



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان

شماره نشست: ۶۹	تاریخ جلسه: ۱۴۰۰/۰۹/۲۵	ساعت شروع: ۸:۳۰	ساعت خاتمه: ۱۰:۳۰	محل نشست: سالن زنده یاد کامیابی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی کرمان
عناوین دستور جلسات				
عنوان پیش از دستور: - تلاوت قرآن و خیرمقدم عنوان دستور جلسه: - بررسی مشکلات نظام آماری و عدم دسترسی فعالان اقتصادی به اطلاعات ثبتی دستگاه های اجرایی استان جهت برنامه ریزی و تصمیم گیری - لزوم استفاده از تکنولوژی های به روز برای دسترسی به آمار و اطلاعات "به هنگام" بخش کشاورزی - آسیب شناسی نظام آماری کشور به لحاظ فقدان اطلاعات مورد نیاز - عدم توجه به تاثیر انتشار به موقع اطلاعات در نظام آماری کشور - نبود ساختار مناسب برای یکپارچه سازی پایگاه های اطلاعاتی موجود در نظام آماری کشور خارج از دستور: - بررسی پیشنهاد ارتقاء شاخص های اقتصادی در برش های شهرستانی در استان کرمان				

مشروح مذاکرات

شصت و نهمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان با موضوع "بررسی مشکلات نظام آماری و راهکارهای بهبود آن" روز پنجشنبه مورخ ۱۴۰۰/۰۹/۲۵ در محل سالن زنده یاد کامیابی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی کرمان برگزار گردید.

در ابتدا پس از پخش کلیپی در ارتباط با تشریح دلایل پرداختن به موضوع نظام آماری، جناب آقای مهندس طبیب زاده رئیس محترم اتاق و دبیر شورا ضمن عرض خیر مقدم موارد زیر را مطرح نمودند:

دستیابی به موفقیت توسط شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان در سطح کشور، مرهون حضور فعال و همراهی شماس است.

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی کرمان با دستور استاندار محترم، حمایت ها و پیگیری های جناب آقای دکتر پور ابراهیمی و درخواست سایر مدیران، گذر از اقتصاد منابع محور به اقتصاد دانش بنیان را در دستور کار خود قرار داده است. در این راستا یک مشاور انتخاب گردیده است که پس از اخذ نقطه نظرات، به زودی برنامه خود را ارائه خواهد داد. با این وجود، از آنجایی که در راستای تدوین این برنامه، آمار و اطلاعات، یک نیاز اساسی و زیر بنایی است؛ اما متأسفانه نظام آماری کشور نظام کارآمدی نبوده و به عنوان اساسی ترین زیر ساخت توسعه از اشکالاتی برخوردار است. بنابراین به استناد ماده ۴ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار^۱ در ادامه به این موضوع خواهیم پرداخت. این در حالیست که ممکن است در شرایط فعلی کشور، با وجود مشکلات متعدد، پرداختن به این موضوع فائزتری به نظر بیاید؛ اما برای حرکت در یک مسیر درست، ایجاد زیر ساخت، اساسی ترین کاری است که باید انجام دهیم. در نتیجه در راستای ترسیم آینده ای خوب، با توجه به شرایط، امکانات موجود و ضرورت های آینده،

^۱ اتاقها موظفند به منظور اطلاع سیاستگذاران از وضعیت محیط کسب و کار در کشور، شاخصهای ملی محیط کسب و کار در ایران را تدوین و به طور سالانه و فصلی حسب مورد به تفکیک استانها، بخشها و فعالیتهای اقتصادی، سنجش و اعلام نمایند.



نیازمند یک نظام آماری و بانک اطلاعاتی قوی در استان کرمان هستیم.

ایشان در انتها چندین مورد از موفقیت های شورای گفت و گو استان را به شرح زیر مطرح نموده و افزودند: امیدواریم با همراهی، همکاری و هم فکری همه دستگاه های اجرایی، یک نظام آماری قوی در استان کرمان ایجاد نماییم.

- جلسه ای که به منظور بررسی مشکلات بانکی فعالان اقتصادی با حضور مسئولان رده بالای کشوری در تهران برگزار گردید. بررسی پیشنهاد های اتاق بازرگانی کرمان در این جلسه، منجر به کسب دستاورد های ملی خواهد شد.
- احیا یک قانون در حوزه مشاغل خانگی که از سال ۸۹ مغفول مانده بود.
- تهیه خوراک بسیاری از دستور کارهای قوه قضاییه، شورای گفت و گوی ملی، دادستانی کل کشور، دیوان عدالت، بانک مرکزی، وزارت اقتصاد و
- تشکیل کارگروه تحقق شعار سال در راستای پشتیبانی و رفع موانع تولید که به موجب آن کارهای اساسی انجام شده و مبنای کار کمیته های استانی قرار گرفته است.

دستور جلسه ۱: بررسی مشکلات نظام آماری و عدم دسترسی فعالان اقتصادی به اطلاعات ثبتی دستگاه های اجرایی استان جهت

برنامه ریزی و تصمیم گیری

در ادامه جلسه پس از پخش کلیپی به منظور تشریح موضوع جلسه، جناب آقای مهندس عبدالله نژاد، کارشناس محترم آمار مرکز مطالعات و پژوهش های اقتصادی، در گزارش خود با عنوان "آسیب شناسی نظام آماری (قانون و نحوه اجرا)" ضمن بیان این مطلب که پیش نیاز یک حکمرانی خوب، وجود نظام آماری مطلوب است، مواردی به شرح زیر مطرح کردند:

در سال ۱۳۹۵ اتاق کرمان بر اساس بند ط ماده ۵ قانون اتاق بازرگانی ایران و بند خ ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار؛ اقدام به ایجاد و اداره مرکز آمار و اطلاعات اقتصادی و تعیین و انتشار اطلاعات آماری مورد نیاز فعالان اقتصادی نمود و چالش های بانک های آماری موجود را به شرح زیر احصا کرد:

۱ - عدم وجود آمار و اطلاعات اقتصادی کاربردی که مورد نیاز فعالان اقتصادی بخش خصوصی می باشند.

۲ - عدم وجود آمار و اطلاعات گزارش شده در سطح شهرستان ها و بخش ها

۳ - پراکندگی بانک های آماری موجود

۴ - متناقض بودن برخی از اطلاعات موجود در بانک های آماری

۵ - عدم توانایی بانک های موجود در گزارش گیری های آنی و نمایش اطلاعات آنلاین

۶ - عدم توجه به اهمیت آمار و اطلاعات به روز برای فعالان اقتصادی

ایشان در ادامه پس از تشریح گام های پروژه طراحی پایگاه داده (که در آن ۷۰۰۰ قلم آماری وجود دارد)، نظام آماری در کشور ایران و نظام آماری در کشورهای پیشرفته ژاپن و هلند، در حوزه آسیب شناسی نظام آماری در حوزه قانون، فقدان وجود قانون جامع آمار و استانداردهای آن، مشکلات شورای عالی آمار، مشکلات موجود در حوزه اشتراک گذاری داده، در نظر گرفته نشدن جرائم عدم همکاری، عدم تعریف ارتباط با نهادهای بین المللی و عدم وجود سیستم ارزیابی کیفیت آمارها و صحت سنجی آن ها را مطرح کرده و در خصوص آسیب شناسی نظام آماری در حوزه اجرا نیز، برای فقدان اطلاعات در داده هایی که وجود دارند ولی دارای خطای جمع آوری و یا ناقص هستند، رخداد خطا در داده ها (خطا در تعریف، خطا در متدولوژی، خطا در نمونه گیری، خطا در روش اجرا، خطا در گزارش، خطا در تحلیل) و اطلاعات ناقص (عدم وجود اطلاعات در بعد جغرافیایی، عدم وجود اطلاعات به صورت سری زمانی و عدم امکان مقایسه آمارها) را عنوان نمودند و پیشنهاداتی را در این خصوص به شرح زیر مطرح نمودند:

- با توجه به راه اندازی بانک آمار و اطلاعات اقتصادی جامع اتاق کرمان^۲، جهت سهولت دسترسی پژوهشگران و فعالان اقتصادی به آمار و اطلاعات اقتصادی مورد نیاز، موارد ذیل جهت جمع آوری اطلاعات به هنگام و مورد نیاز سامانه پیشنهاد می گردد:

الف) ایجاد کارتابل دستگاه های اجرایی در سامانه و امکان بارگذاری اطلاعات برای دستگاه های اجرایی ظرف مدت ۲ هفته

^۲ پیرو ماده ۵ قانون تاسیس اتاق بازرگانی



ب) دریافت نظرات دستگاه های اجرایی در خصوص اقلام آماری مورد نیاز بانک آمار و اطلاعات اتاق کرمان ظرف مدت ۳ هفته

ج) درج اقلام تایید شده دستگاه های اجرایی در سامانه و تهیه تقویم آماری ظرف مدت یک هفته

د) بارگذاری اطلاعات سال ۱۳۹۹ دستگاه های اجرایی در سامانه، ظرف مدت دو هفته

– از آنجا که برخی از اطلاعات توسط دستگاه های مرتبط جمع آوری می گردند ولی گزارش نمی شوند، با توجه به اهمیت بسیار زیاد اقلام آماری که در ذیل به آنها اشاره شده است، در راستای سهولت برنامه ریزی در بخش های دولتی و خصوصی، پیشنهاد می گردد دستگاه های مرتبط، برنامه اجرایی و تقویم انتشار این اقلام را ظرف مدت ۳ هفته به اتاق کرمان و سازمان مدیریت و برنامه ریزی اعلام نمایند.

الف) میزان سرمایه گذاری در بخش های مختلف اقتصادی و بنگاه های کوچک، متوسط و بزرگ (توسط ستاد سرمایه گذاری استان)

ب) فعالیت کسب و کارها (فعال / نیمه فعال / غیرفعال) و میزان تولید محصولات (توسط سازمان صنعت، معدن و تجارت شمال و جنوب استان)

ج) ظرفیت و میزان تولید واقعی محصولات کشاورزی صنعتی استان (توسط سازمان صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزی شمال و جنوب استان)

د) سهم بانک ها در منابع و مصارف به تفکیک هر بانک (توسط شورای هماهنگی بانک ها)

ه) مانده تسهیلات اختصاص داده شده به بخش های مختلف اقتصادی (توسط شورای هماهنگی بانک ها)

و) صادرات به تفکیک مبادی صادراتی (توسط گمرک استان)

دستور جلسه ۲: لزوم استفاده از تکنولوژی های به روز برای دسترسی به آمار و اطلاعات "به هنگام" بخش کشاورزی

جناب آقای عبدالله نژاد در ادامه به اهمیت استفاده از تکنولوژی های به روز برای دسترسی به آمار و اطلاعات "به هنگام" بخش کشاورزی اشاره نمودند و بیان داشتند نقش تاثیرگذاری داده ها و آمار و اطلاعات به هنگام و دقیق بر برنامه ریزی دقیق بخش کشاورزی که متغیرهای غیرقابل پیش بینی بسیار زیادی دارد برکسی پوشیده نیست. طبق بررسی های انجام شده نظام آماری در حال حاضر حاکم توانایی جمع آوری و انتشار داده های به هنگام بخش کشاورزی به تفکیک محصول و سطوح جغرافیایی را ندارد و تنها این نظام آماری می تواند داده های بخش کشاورزی را بعد از گذشت حدود ۷ ماه انتشار دهد که دیگر کاربرد لازم را برای برنامه ریزی ندارد. خبرگان فعال در حوزه کشاورزی، عدم دسترسی به هنگام به آمار و اطلاعات موثق بخش کشاورزی را یکی از مهمترین چالش های این بخش اقتصادی عنوان نموده اند که ضرر آن به بخش خصوصی کشاورزی خواهد رسید. در بخش کشاورزی ۴ قلم آماری برای فعال اقتصادی بسیار حائز اهمیت است: سطح زیرکشت محصولات، میزان تولید، وضعیت آفات و بیماری های گیاهی و وضعیت دسترسی به آب کشاورزی.

با عنایت به اینکه مسئله به هنگام بودن اطلاعات یکی از چالش های همه نظام آماری جهان است، در روش های جدید با استفاده از تکنولوژی امکان جمع آوری اطلاعات به روز فراهم شده است از این رو با توجه به اهمیت بخش کشاورزی استان کرمان در ایجاد اشتغال و افزایش درآمد و همچنین حساسیت آمار و اطلاعات موثق و به روز در برنامه ریزی این بخش، پیشنهاد می شود در فاز اول اتاق کرمان با همکاری سازمان مدیریت و برنامه ریزی، جهاد کشاورزی و سازمان نقشه برداری، در خصوص امکان سنجی جمع آوری اطلاعات محصول پسته استان (سطح زیرکشت و میزان تولید) از طریق ماهواره ها اقدام نماید و نتیجه آن را در جلسه آتی شورای گفت و گوی گزارش دهد.

دستور جلسه ۳: آسیب شناسی نظام آماری کشور به لحاظ فقدان اطلاعات مورد نیاز

دستور جلسه ۴: عدم توجه به تاثیر انتشار به موقع اطلاعات در نظام آماری کشور

دستور جلسه ۵: نبود ساختار مناسب برای یکپارچه سازی پایگاه های اطلاعاتی موجود در نظام آماری کشور

جناب آقای دوست محمدی مدیر محترم مرکز آمار و اطلاعات اقتصادی و پایش اصل ۴۴، اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران نیز ضمن تاکید بر لزوم ایجاد تحول در قانون آمار کشور و اشاره به این مطلب که با توجه به حساسیت این موضوع دو گروه مجزا (مرکز آمار ایران و مجلس

- شورای اسلامی) در حال بررسی قوانین جدید آمار کشور هستند، مشکلات و پیشنهادات موجود در نظام آماری کشور را به شرح زیر مطرح نمودند:
- علیرغم تولید حجم بسیار زیادی از آمار و اطلاعات در کشور، اولین اصل از اصول اساسی آمارهای اساسی، یعنی اصل ارتباط^۳ در تأمین نیازهای واقعی فعالان اقتصادی برآورده نمی‌شود. زیرا بسیاری از آمار و اطلاعات موجود که برای سطح کلان برنامه‌ریزی در کشور تولید شده اند، به لحاظ جغرافیایی، موضوعی، اجزا و طبقه‌بندی، قابل استفاده فعالان اقتصادی نیستند. از این رو در راستای نیازسنجی مستمر از فعالان اقتصادی و برنامه ریزی برای تولید، در قالب برنامه ملی آمار کشور، پیشنهاد می شود به موجب ماده ۶ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، بخش خصوصی آمار و اطلاعات مورد نیاز فعالان اقتصادی را شناسایی و از طریق شورای گفت و گوی ملی به مرکز آمار ایران ابلاغ نماید؛ تا در برنامه ملی آمار کشور لحاظ گردند.
 - با توجه به اینکه بسیاری از آمارهای تولید شده در کشور فاقد مؤلفه کیفی "به موقع بودن" هستند و با تأخیرهای بسیار زیاد از زمان آماری مربوطه منتشر می‌شوند؛ کارایی لازم برای استفاده را نخواهند داشت. علاوه بر این آمارهای حساب‌های ملی، تورم، درآمد و هزینه خانوار، تولید و معاملات مسکن، تولید برخی محصولات کشاورزی و ... از جمله آمارهایی هستند که تولید آنها به عنوان آمارهای موازی، اعتماد عمومی به دستگاه‌های اجرایی متولی تولید آمار در کشور را از بین خواهد برد. این در حالیست که نیاز به ارتقای فرهنگ آماری کشور در تولیدکنندگان، پاسخگویان، کاربران و به‌ویژه مسئولان کشور برای استفاده از آمار و اطلاعات در تصمیم‌گیری‌ها و تصمیم‌سازی‌ها، یک ضرورت جدی است که به آن توجهی نمی‌شود. بنابراین برای رفع موانع مذکور نیز پیشنهاد می شود شورای عالی آمار نسبت به اجرای موارد ذیل اقدام نماید:
الف) اجرای دقیق آیین نامه نظام کیفیت آمارهای رسمی کشور به همراه تدوین تقویم انتشار و نظارت بر حسن اجرای آن با تقویت بعد نظارتی
ب) بررسی همه جانبه و تدوین برنامه جامع برای ارتقای فرهنگ آماری
ج) حذف آمارهای موازی و نظارت جدی بر عملکرد دستگاههای اجرایی
 - استفاده ابزاری مسئولان کشور از آمارهای تولید شده، اعتماد عمومی به این آمارها را مخدوش می‌کند. زیرا به آمارهای مؤید عملکرد، توجه بیشتری شده و برجسته می‌شوند در حالی که انتشار برخی آمارهای عادی، محرمانه تلقی گردیده، از دسترس عموم خارج و یا با تأخیر انتشار می‌یابند. هم چنین مشکلات ساختاری در نظام غیر متمرکز آماری کشور و ضعف مرجع هماهنگ کننده از دیگر مشکلات موجود در این حوزه است؛ زیرا انتظار می‌رود در نظام غیرمتمرکز تولید آمار در کشورمان، شورای عالی آمار با قوت و حضور بیشتر در ایفای وظیفه هماهنگی بکوشد. در این راستا نیز تدوین قانون جامع آمار کشور، ضابطه مند شدن تولید، انتشار و بکارگیری آمار و در نظر گرفتن تشویقات و تنبیهات لازم برای هریک از موارد مغایر با اصول اساسی آمارهای رسمی که از سوی دست اندرکاران تولید آمار، مسئولان و سایر کاربران صورت می‌گیرد، پیشنهاد می‌شود. علاوه بر این از آنجایی که شورای عالی آمار وظیفه هماهنگی ارکان نظام آماری کشور را برعهده دارد پیشنهاد می‌گردد در ساختار این شورا به حضور بخش خصوصی و تعاونی توجه ویژه گردد. همچنین پیشنهاد می‌گردد این شورا مقررات انتشار آمار و محرمانگی اطلاعات را بصورت کاملاً شفاف تدوین و ابلاغ نماید.
 - با توجه به اینکه موانع قانونی موجود در دستگاههای اجرایی مانع از تبادل داده‌ها و یکپارچه نمودن پایگاههای اطلاعاتی می‌گردند، پیشنهاد می‌شود بررسی و رفع این موانع با همکاری شورای عالی آمار و معاونت حقوقی ریاست جمهوری صورت پذیرد. زیرا عدم یکپارچه‌سازی پایگاه‌های اطلاعاتی موجود و ناهماهنگی در بین دستگاه‌های اجرایی به منظور تمرکز داده‌ها، آمار و اطلاعات رسمی در پایگاه اطلاعات آماری کشور، باعث می‌شود که امکان دستیابی به داده‌ها، اطلاعات و آمار مورد نیاز به سهولت انجام نپذیرد.
 - در حال حاضر خلاءهای آماری بسیاری در کشور وجود دارند که از جمله آنها می‌توان به آمارهای به‌هنگام از فهرست چارچوب کارگاه‌های کشور، اطلاعات حساب‌های ملی به تفکیک بخش خصوصی، تعاونی‌ها و اصناف کشور، اطلاعات موردی از اجزای تجارت خارجی کشور، اطلاعات اقتصادی مناطق آزاد و ویژه اقتصادی، اطلاعات قاچاق کالا در کشور، اطلاعات مربوط به تولید و مصرف کالاها و خدمات در کشور (به تفکیک نقاط جغرافیایی و در طبقه‌بندی‌های قابل استفاده برای فعالان اقتصادی)، اطلاعات آمارهای اقتصادی، اطلاعات کارگاه‌های صنعتی کمتر از ۱۰ نفر کارکن، اطلاعات اقتصادی مستمر از اجزای بخش خدمات و کشاورزی کشور، اطلاعات و آمار مربوط به بخش‌های فرهنگی، اجتماعی و محیط‌زیست کشور و ... اشاره کرد. از این رو پیشنهاد می‌شود با توجه به پتانسیل قانونی موجود در ماده ۶ قانون بهبود مستمر



محیط کسب و کار، مرکز آمار ایران پیگیری و برنامه ریزی لازم را جهت تولید آمارهای مورد نیاز انجام دهد.

در ادامه پس از تاکید جناب آقای مهندس طیب زاده بر اجرایی شدن طرح احصا زیر ساخت های مورد نیاز، بر اساس برنامه های بلند مدت استان در ۱۰ سال آینده و پیگیری تامین مالی بازار سرمایه و لزوم تکمیل و به روز رسانی پایگاه آماری افزودند: بدین منظور یک مشاور برای شناسایی پروژه های اقتصادی که در استان قابلیت اجرایی شدن دارند نیز، تعیین گردیده است.

سپس بعد از پخش کلیپی در خصوص شناسایی روش های خاص بانک ها که منجر به تعطیلی واحدهای تولیدی گردیده است، جناب آقای دکتر رودری رئیس محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان کرمان، موضوع جلسه را یک موضوع حیاتی و مهم در کشور و استان خوانده و افزودند که این موضوع نقش زیر ساختی موثری در پیشبرد برنامه ها، تحقیقات، تصمیم گیری ها و سیاست گذاری های استان دارد. ایشان در ادامه به نقل از جناب آقای دکتر حسین زاده، رئیس مرکز آمار ایران، تعدادی از مشکلات ذکر شده در حوزه نظام آماری را قابل قبول عنوان کرده و بخشی دیگر را رفع شده و یا در دست پیگیری مطرح کردند، که تاکنون اطلاع رسانی نگردیده اند. به طور مثال، ۴۸۰ قلم آماری توسط کمیته آمار بخش خصوصی (که جلسات آن در اتاق ایران هم برگزار می شود)، احصا شده است. این اقلام در حوزه های جمعیتی- اجتماعی، اقتصادی، محیط زیست و... به تصویب شورای عالی آمار کشور رسیده و سر فصل های زیادی را پوشش می دهد. در حوزه قانون نیز، لایحه اصلاح نظام آماری تنظیم و در دولت برای ارسال به مجلس به تصویب رسیده است. در این لایحه به مباحثی نظیر ضمانت اجرایی برای همکاری در ارائه اطلاعات و ساختار شورای عالی آمار پرداخته شده است.

از طرفی سیاست های کلی نظام آماری کشور در کمیته آمار مجمع تشخیص مصلحت نظام در حال تدوین است؛ از این رو می توان بخشی از پیشنهادات ذکر شده در این جلسه را به منظور تکمیل به کمیته مذکور ارسال کرد.

ایشان در ادامه برای افزایش کیفیت داده ها استفاده از روش ثبتی مبنا را پیشنهاد داده و افزودند: آمار و اقلام اطلاعاتی کلیدی و اساسی در حوزه کشاورزی، سالانه تولید و منتشر می گردند. شایان ذکر است که استان کرمان یکی از استان های به روز در این حوزه است. هم چنین برای اولین بار اطلاعات GDP هر یک از شهرستان های استان موجود است؛ که مرکز آمار به طور منظم آن را به روز رسانی می نماید.

در خصوص مکلف شدن دستگاه های اجرایی در وارد کردن اطلاعات به سامانه نیز این تکلیف از نظر قانونی جایگاه داشته و موازی با سالنامه سالیانه سازمان مدیریت است. بنابراین می توان در صورت نیاز فرآیند را اصلاح نمود.

در ادامه ایشان به لزوم حضور نماینده ای از مرکز آمار ایران در هنگام ارائه پیشنهادات ملی، به منظور تبادل اطلاعات و جلوگیری از موازی کاری تاکید نمودند.

جناب آقای دکتر پور ابراهیمی رئیس محترم کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی، ضمن تشکر از برنامه ها و اقدامات خوب، موثر و نگاه تخصصی اتاق کرمان به موضوعات مرتبط با فرآیندهای حوزه اقتصاد ملی با برش استانی، و حضور و مشارکت مستمر همه ی افراد افزودند خروجی جلسات به رویکرد تصمیمات ملی کمک خواهد کرد. در این صورت استان کرمان نیز ذی نفع خواهد بود.

در حال حاضر طرحی به منظور اصلاح اساسی قانون نظام آماری کشور در تاریخ ۱۴۰۰/۰۶/۲۴ در مجلس اعلام وصول شده است. در این طرح با مد نظر قرار دادن جایگاه بخش خصوصی به تعداد زیادی از مشکلات مطرح شده در جلسه پرداخته خواهد شد. علاوه بر این به طور همزمان لایحه ای توسط کمیسیون اجتماعی دولت تصویب گردیده است که ابتدا به صحن دولت و سپس به صحن مجلس خواهد رسید. از این رو برای پرهیز از موازی کاری، در صورتی که طرح مجلس بار مالی نداشته باشد ادغام این دو طرح پیشنهاد می شود. در غیر این صورت لایحه مجلس ارجح بوده و مبنا قرار می گیرد. بنابراین با توجه به اینکه طرح مجلس بار مالی ندارد، پیشنهاد می شود کار گروه مشترکی با همکاری مجلس، دولت و بخش خصوصی تشکیل گردد تا با مقایسه متن تصویب شده در کمیسیون اجتماعی دولت با طرح مجلس به یک متن واحد دست پیدا کنیم. علاوه بر این در مجمع تشخیص مصلحت نظام، سیاست های کلی نظام آماری کشور در حال جمع بندی است. این سیاست ها نیز می توانند در متن مذکور لحاظ گردند.

لازم به ذکر است که درخواست ما از مجمع تشخیص مصلحت نظام این است که سریعتر در خصوص برنامه هفتم توسعه و سیاست های کلی نظام آماری اقدامات لازم را انجام داده و ارائه دهد؛ تا در ارتباط با احکام قانونی، اقدامات لازم توسط دولت و مجلس نیز صورت پذیرد.



ایشان در ادامه در حوزه مباحث استانی نیز پیشنهاد خود را مبنی بر ارائه یک گزارش به منظور مشخص شدن ظرفیت استان کرمان در تولید و ارائه اطلاعات مطرح کرده و افزودند لازم است سر فصل اطلاعات آماری مورد نیاز بخش خصوصی استان که بر اساس قوانین و ظرفیت های موجود امکان تولید آنها وجود دارد، توسط اتاق بازرگانی احصا شود؛ تا بدین صورت پایگاه اطلاعاتی جامع تر و کامل تری داشته باشیم. هم چنین در این راستا دستگاه های اجرایی مکلف به دارا بودن اطلاعات به روز می باشند، تا امکان رصد آنها به درستی فراهم گردد.

لازم به ذکر است در استان کرمان نیز مسئولیت تولید، انتشار و پردازش اطلاعات (با هماهنگی سایر دستگاه ها) برعهده رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی می باشد.

ایشان در بخش دیگری از صحبت های خود افزودند لایحه بودجه ارائه شده توسط رئیس جمهور در حال حاضر در دستور کار مجلس قرار دارد و فوریت دو شوری شدن آن تصویب شده است. این در حالیست که اتفاقات خوبی در اصلاح ساختار بودجه رقم خورده است. بنابراین پیشنهاد می شود کمیته و یا کارگروهی با کمک استاندار محترم و با محوریت سازمان مدیریت و برنامه ریزی متشکل از معاونت اقتصادی استانداری، بخش خصوصی، مجلس شورای اسلامی، فعالان اقتصادی و ... تشکیل گردد تا احکامی که می توانند هم راستا با احکام جدید دولت در موضوعات اقتصادی در لایحه بودجه مد نظر قرار گیرند، در راستای افزایش ظرفیت استانی در بودجه ۱۴۰۱ بررسی شوند. در نهایت پیشنهادات نمایندگان بخش خصوصی و دولتی به مجلس شورای اسلامی ارسال خواهند گردید.

همچنین در خصوص افزایش اختیارات استان ها برای تصمیمات اقتصادی در حوزه مأموریت های استانی نیز، افزایش اختیارات استانداران در لایحه بودجه ۱۴۰۱ از جمله تصمیم هایی است که در این حوزه اخذ گردیده است. علاوه بر این تشکیل صندوق های توسعه استانی با استفاده از ظرفیت منابع ملی و استانی (مشابه صندوق توسعه ملی) در راستای توسعه سرمایه گذاری از دیگر مواردی است که در دستور کار قرار دارد. از این رو با توجه به اینکه در استان کرمان حجم منابع به دلیل وجود شرکت های بزرگ اقتصادی قابل توجه است، ظرفیت ایجاد صندوق مذکور به مراتب بالاتر از سایر استان ها است. بنابراین این امر یک موقعیت ممتاز برای اتخاذ تصمیمات موثر در حوزه توسعه می باشد.

در خصوص بازگشت منابع ناشی از درآمد های مالیاتی استان نیز، در سالهای اخیر سهم منابع مالیاتی نسبت به بودجه مصوب همواره بیشتر بوده است. با این وجود این مازاد درآمد به دلائل مختلف مشوق استان کرمان نشده و بازگشت پیدا نکرده است. بنابراین در این راستا بازگشت مازاد درآمد در راستای توسعه استان توسط دولت تصویب گردید. این در حالیست که توسعه استان برای خود دولت نیز با افزایش درآمد های مالیاتی انتفاع دارد.

لازم به ذکر است که بیش از ۹۵ درصد از درآمدهای مالیاتی ما متعلق به بنگاه های بزرگ اقتصادی است. علاوه بر این سهم مالیات اصناف استان کرمان نیز بین ۳،۵ تا ۴ درصد است. هم چنین در سال ۱۴۰۱ سهم مالیات بر عملکرد بنگاه های اقتصادی کوچک، متوسط و بزرگ از ۲۵ درصد به ۲۰ درصد کاهش پیدا کرده است.

در ادامه جناب آقای عبدالله نژاد ضمن اشاره به این مطلب که یک لیست متشکل از ۱۰۰ قلم آماری که در راستای برنامه ریزی فعالان اقتصادی مورد نیاز بخش خصوصی می باشد، تدوین شده است، افزودند از آنجا که بخش خصوصی به اطلاعات یکپارچه نیاز دارد، در پایگاه آماری آمار منتشر می شود. از این رو نیاز است که دستگاه های اجرایی اطلاعات خود را در پایگاه بارگذاری کنند. بنابراین پایگاه موازی مرکز آمار ایران کار نمی کند. سپس جناب آقای دکتر رودری پیشنهاد خود در خصوص تبادل نظر و بررسی این لیست در کارگروه آمار و انتشار گزارش نهایی آن در جلسات آتی شورا را مطرح نموده و دکتر ابراهیمی آن را تایید نمودند.

در انتهای جلسه جناب آقای دکتر زینی وند استاندار محترم کرمان و رئیس شورا ضمن تشکر از اتاق کرمان، دکتر پور ابراهیمی و دکتر رودری برای ارائه مباحث و گزارش های خوب، موارد زیر را عنوان نمودند:

در حال حاضر یک تحول ساختاری در بودجه ۱۴۰۱ رخ داده است. در این راستا سازمان مدیریت و برنامه ریزی از سازمان های فعال در کشور می باشد که پیشنهادات تخصصی خود را در حوزه احکام اختصاصی استان کرمان و اصلاح ساختار بودجه ارائه داده و این پیشنهادات مورد توجه قرار گرفته است.

علاوه بر این استان کرمان نقش و جایگاه خوبی در بودجه دارد. از این رو نیاز است دستگاه های دولتی لایحه بودجه را مطالعه کرده تا بدین صورت با استفاده از ظرفیتهای بی نظیر استان کرمان (به واسطه حضور جناب آقای دکتر پور ابراهیمی و سایر نمایندگان موثر در مجلس) در راستای



تقویت و تکمیل احکام، اقداماتی صورت گیرد؛ ضمن اینکه پیشنهادات ارائه شده، هم راستا با پیشنهادات دولت باشند. لازم به ذکر است استان کرمان نیز در حوزه افزایش درآمد های مالیاتی و حقوق معادن (با حضور مستمر دکتر پور ابراهیمی در جلسات شورای عالی معادن)، نقش خوبی داشته و اقدامات موثری رخ داده است. ایشان در ادامه ضمن تشکر از شورای گفت و گوی کرمان به واسطه کسب رتبه سوم در بین شوراهای گفت و گوی استانی افزودند با توجه به کارهای اساسی و مباحث خوب مطرح شده، رتبه استان کرمان باید به رتبه اول ارتقا پیدا کند. همچنین کتابچه ای از شرح و دستور جلسات شش ماه اول سال ۱۴۰۰ تدوین گردید تا بدین صورت خلاصه قوی، مدیریتی و چهار چوب دار در اختیار مدیران قرار داشته باشد. در حوزه مسائل آماری نیز با توجه به اینکه در کشور ما نظام آماری از دهه ۵۰ شکل گرفته است، باید برای دست یافتن به یک منبع واحد در ارائه آمار توافق کنیم. زیرا تناقض آمارهای ارائه شده توسط سازمان های مختلف در همه کشور ساری و جاری است؛ که در شان کشور نمی باشد. از این رو این پراکنش و پراکندگی در مراجع مختلف آماری باعث سردرگمی شده است. همه کارشناسان تاکید دارند که پایه راهبرد توسعه در هر کشور دیتاها و آمارهای دقیقی هستند، که در کشور ما وجود ندارد. هم چنین برخی از اطلاعات توسط دستگاه های اجرایی تولید شده ولی به اشتراک گذاشته نمی شوند. بنابراین به جز آمار محرمانه (که بیش از ۵ درصد آمار تولید شده نمی باشند) بقیه آمار و اطلاعات باید به صورت شفاف در اشتراک با سایر دستگاه ها قرار و مورد استفاده قرار گیرند. ایشان در ادامه ضمن اشاره به وجود اختلاف نظر در نتیجه ها، ابزار و سنجح های آمارگیری، پیشنهاد کارگروهی را که با همفکری اتاق و سازمان مدیریت و برنامه ریزی، به منظور ایجاد ارتباط بین بخش خصوصی و دولتی در حوزه تولید آمار و جامع شدن اطلاعات تشکیل می شود، تایید نمودند. زیرا اگر پیشنهادات با در نظر گرفتن اجماع نظرات به تهران ارسال شوند، با مقاومت مواجه نخواهند شد. در انتها دکتر پور ابراهیمی تاکید داشتند اتاق بازرگانی در کمیته یا کارگروهی مشترک با سازمان مدیریت، ظرف ۱۰ روز آینده، پیشنهادات مربوط با احکام لایحه بودجه را، با توجه به ظرفیت های استانی تدوین و ارسال نماید.

خارج از دستور: بررسی پیشنهاد ارتقاء شاخص های اقتصادی در برش های شهرستانی در استان کرمان

یکی از چالش های اساسی نظام آماری، عدم اندازه گیری شاخص های اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی در سطح شهرستانی استان های کشور می باشد که دلیل این موضوع مدیریت هزینه و زمان طرح آمارگیری است ولی طبق بررسی های انجام شده، سرمایه گذاران به منظور شناخت هرچه بهتر منطقه سرمایه گذاری از لحاظ اقتصادی، فرهنگی و اجتماعی به این گروه اطلاعات نیاز دارند. این موضوع از سوی سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان مطرح و اعلام شد آمادگی لازم برای جمع آوری اطلاعات دو شاخص (نیروی کار و هزینه درآمد خانوار) به عنوان فاز اول در سطح شهرستان های استان را دارد ولی بایستی این موضوع از سمت مرکز آمار ایران پیگیری شود. لذا پیشنهاد می شد این موضوع در شورای گفت و گو مصوب گردد تا مصوبه مربوطه برای مرکز آمار ایران ارسال و تمهیدات لازم انجام گردد.



مصوبات

مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱		با توجه به راه اندازی بانک آمار و اطلاعات اقتصادی جامع اتاق کرمان (سامانه نوسان، به آدرس Kccstat.ir)^۴، جهت سهولت دسترسی پژوهشگران و فعالان اقتصادی به آمار و اطلاعات اقتصادی مورد نیاز، به منظور جمع آوری اطلاعات به هنگام و مورد نیاز سامانه مقرر شد: الف) کارتابل دستگاه های اجرایی در سامانه و امکان بارگذاری اطلاعات برای دستگاه های اجرایی ظرف مدت ۲ هفته ایجاد شود. ب) نظرات دستگاه های اجرایی در خصوص اقلام آماری مورد نیاز بانک آمار و اطلاعات اتاق کرمان ظرف مدت ۳ هفته اخذ شود. ج) اقلام تایید شده دستگاه های اجرایی در سامانه درج و تقویم آماری ظرف مدت یک هفته تهیه شود. د) اطلاعات سال ۱۳۹۹ دستگاه های اجرایی در سامانه، ظرف مدت دو هفته بارگذاری شود.
۲	دستور جلسه ۱: بررسی مشکلات نظام آماری و عدم دسترسی فعالان اقتصادی به اطلاعات ثبتی دستگاه های اجرایی استان جهت برنامه ریزی و تصمیم گیری	با عنایت به اهمیت بسیار زیاد اقلام آماری برای برنامه ریزی بخش دولتی و خصوصی، از آنجا که برخی از این اطلاعات توسط دستگاه های مرتبط جمع آوری می گردند ولی گزارش نمی شوند، در راستای سهولت برنامه ریزی در بخش های دولتی و خصوصی، مقرر شد: دستگاه های مرتبط، برنامه اجرایی و تقویم انتشار این اقلام را ظرف مدت ۳ هفته به اتاق بازرگانی و سازمان مدیریت و برنامه ریزی اعلام نمایند. (اقلام مورد نیاز: الف) میزان سرمایه گذاری در بخش های مختلف اقتصادی و بنگاه های کوچک، متوسط و بزرگ (توسط ستاد سرمایه گذاری استان) ب) فعالیت کسب و کارها (فعال / نیمه فعال / غیرفعال) و میزان تولید محصولات (توسط سازمان صنعت، معدن و تجارت شمال و جنوب استان) ج) ظرفیت و میزان تولید واقعی محصولات کشاورزی صنعتی استان (توسط سازمان صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزی شمال و جنوب استان) د) سهم بانک ها در منابع و مصارف به تفکیک هر بانک (توسط شورای هماهنگی بانک ها) ه) مانده تسهیلات اختصاص داده شده به بخش های مختلف اقتصادی (توسط شورای هماهنگی بانک ها) و) صادرات به تفکیک مبادی صادراتی (توسط گمرک استان))

^۴ پیرو ماده ۵ قانون تاسیس اتاق بازرگانی



مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم/تصمیمات
۳	دستور جلسه ۲: لـزوم اسـتفاده از تکنولوژی های به روز برای دسترسی به آمار و اطلاعات "به هنگام" بخش کشاورزی	با توجه به اهمیت بخش کشاورزی استان کرمان در ایجاد اشتغال و افزایش درآمد و همچنین حساسیت آمار و اطلاعات موثق و به روز در برنامه ریزی این بخش، امکان دسترسی به اطلاعات با کیفیت بخش کشاورزی میسر نمی باشد. از این رو پیشنهاد می گردد در فاز اول اتاق کرمان با همکاری سازمان مدیریت و برنامه ریزی، جهاد کشاورزی و سازمان نقشه برداری، در خصوص امکان سنجی جمع آوری اطلاعات محصول پسته استان (سطح زیرکشت و میزان تولید) از طریق ماهواره ها اقدام نماید و نتیجه آن را در جلسه آتی شورای گفت و گو گزارش دهد.
۴	خارج از دستور: بررسی پیشنهاد ارتقاء شاخص های اقتصادی در برش های شهرستانی در استان کرمان	با توجه به اینکه فعالان اقتصادی برای برنامه ریزی به شاخص های اقتصادی منطقه ای در سطح شهر و شهرستان نیاز دارند ولی این اطلاعات در سطح شهرستان ها برآورد نمی شوند، پیشنهاد می شود در فاز اول سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان از طریق مرکز آمار ایران، نسبت به ارتقاء سطح اجرا شاخص نیروی کار و هزینه و درآمد خانوار در سطح جغرافیای شهرستان های استان کرمان اقدام نماید.

موضوعات ملی و فراگیر		
ردیف	عنوان دستور جلسه	پیشنهاد/پیشنهادهات
۱	دستور جلسه ۳: آسیب شناسی نظام آماري کشور به لحاظ فقدان اطلاعات مورد نیاز	علیرغم تولید حجم بسیار زیادی از آمار و اطلاعات در کشور، اولین اصل از اصول اساسی آمارهای اساسی، یعنی اصل ارتباط ^۱ در تأمین نیازهای واقعی فعالان اقتصادی برآورده نمی شود. زیرا بسیاری از آمار و اطلاعات موجود که برای سطح کلان برنامه ریزی در کشور تولید شده اند، به لحاظ جغرافیایی، موضوعی، اجزا و طبقه بندی، قابل استفاده فعالان اقتصادی نیستند. از سوی دیگر خلاء های آماری از فهرست چارچوب کارگاه های کشور، اطلاعات حساب های ملی به تفکیک بخش خصوصی، تعاونی ها و اصناف کشور، اطلاعات موردی از اجزای تجارت خارجی کشور، اطلاعات اقتصادی مناطق آزاد و ویژه اقتصادی، اطلاعات قاچاق کالا در کشور، اطلاعات مربوط به تولید و مصرف کالاها و خدمات در کشور (به تفکیک نقاط جغرافیایی و در طبقه بندی های قابل استفاده برای فعالان اقتصادی)، اطلاعات آمارهای اقتصادی، اطلاعات کارگاه های صنعتی کمتر از ۱۰ نفر کارکن، اطلاعات اقتصادی مستمر از اجزای بخش خدمات و کشاورزی کشور، اطلاعات و آمار مربوط به بخش های فرهنگی، اجتماعی و محیط زیست کشور و ... نیز وجود دارد. از این رو در راستای نیازسنجی مستمر از فعالان اقتصادی و برنامه ریزی برای تولید، در قالب برنامه ملی آمار کشور، پیشنهاد می شود به موجب ماده ۶ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، بخش خصوصی آمار و اطلاعات مورد نیاز فعالان اقتصادی را شناسایی و از طریق شورای گفت و گوی ملی به مرکز آمار ایران ابلاغ نماید؛ تا در برنامه ملی آمار کشور لحاظ گردند.



موضوعات ملی و فراگیر		
ردیف	عنوان دستور جلسه	پیشنهاد/پیشنهادهای
۲	دستور جلسه ۴: عدم توجه به تاثیر انتشار به موقع اطلاعات در نظام آماري کشور	با توجه به اینکه بسیاری از آمارهای تولیدشده در کشور فاقد مؤلفه کیفی "به موقع بودن" هستند و با تأخیرهای بسیار زیاد از زمان آماری مربوطه منتشر می شوند؛ کارایی لازم برای استفاده را نخواهند داشت. علاوه بر این آمارهای حساب های ملی، تورم، درآمد و هزینه خانوار، تولید و معاملات مسکن، تولید برخی محصولات کشاورزی و ... از جمله آمارهایی هستند که تولید آنها به عنوان آمارهای موازی، اعتماد عمومی به دستگاه های اجرایی متولی تولید آمار در کشور را از بین خواهد برد. این در حالیست که نیاز به ارتقای فرهنگ آماری کشور در تولیدکنندگان، پاسخگویان، کاربران و به ویژه مسئولان کشور برای استفاده از آمار و اطلاعات در تصمیم گیری ها و تصمیم سازی ها، یک ضرورت جدی است که به آن توجهی نمی شود. بنابراین برای رفع موانع مذکور نیز پیشنهاد می شود شورای عالی آمار نسبت به اجرای موارد ذیل اقدام نماید: الف) اجرای دقیق آیین نامه نظام کیفیت آمارهای رسمی کشور به همراه تدوین تقویم انتشار و نظارت بر حسن اجرای آن با تقویت بعد نظارتی ب) بررسی همه جانبه و تدوین برنامه جامع برای ارتقای فرهنگ آماری ج) حذف آمارهای موازی و نظارت جدی بر عملکرد دستگاه های اجرایی
۳	دستور جلسه ۵: نبود ساختار مناسب برای یکپارچه سازی پایگاه های اطلاعاتی موجود در نظام آماری کشور	با توجه به اینکه موانع قانونی موجود در دستگاه های اجرایی مانع از تبادل داده ها و یکپارچه نمودن پایگاه های اطلاعاتی می گردند، پیشنهاد می شود بررسی و رفع این موانع با همکاری شورای عالی آمار و معاونت حقوقی ریاست جمهوری صورت پذیرد. زیرا عدم یکپارچه سازی پایگاه های اطلاعاتی موجود و ناهماهنگی در بین دستگاه های اجرایی به منظور تمرکز داده ها، آمار و اطلاعات رسمی در پایگاه اطلاعات آماری کشور، باعث می شود که امکان دستیابی به داده ها، اطلاعات و آمار مورد نیاز به سهولت انجام نپذیرد.