|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **شناسه** | **رویه اجرایی** | **تاریخ تهیه گزارش** | **24/11/1400** |
| **عنوان موضوع** | **بررسی شاخص توسعه اقتصادی پایدار در زیر هدف "تلاش درجهت دست یابی به توسعه اقتصادی پایدار"** | | |
| **مرجع طرح موضوع** | **دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان -** **مرکز مطالعات و پژوهش های اقتصادی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی کرمان** | | |
| **شرح موضوع** | توسعه مفهومی چند بعدی است و به عنوان حرکتی پویا و مستمر که به دنبال بهبود زندگی انسان است، شناخته می شود. ایده محوری توسعه پایدار، برآورده ساختن نیاز های نسل حاضر با در نظر گرفتن نیاز های نسل های آتی می باشد. توسعه پایدار برای پیشرفت بشر کاملا ضروری است؛ از این رو از بین بردن تضاد بین توسعه، بهبود تولید کالا و خدمات، افزایش بهره وری، تولید ارزش افزوده اقتصادی و حفظ منابع، نیازمند به کار بستن تدابیریست که در آن توسعه و منابع موجود قابل کنترل بوده و از نظم خارج نشوند.  دستیابی به توسعه پایدار نیازمند برنامه ریزی در هر یک از سطوح اقتصادی، سیاسی، اجتماعی و فرهنگی است. رشد اقتصادی، جذب سرمایه گذاری های خارجی و مساعد بودن فضای کسب و کار حاکم، در دستیابی به توسعه پایدار کمک شایانی می نماید. لازم به ذکر است توسعه اقتصادی پایدار که به مفهوم پایدار بودن پیشرفت های اقتصادی برای نسل های آینده می باشد نیز از نتایج دستیابی به توسعه پایدار است. از این رو با توجه به اینکه دغدغه های کشورهای در حال توسعه نظیر ایران در خصوص ایجاد اشتغال و رفع بیکاری، به لزوم بسترسازی، تقویت و حمایت از کسب و کارهای کوچک، متوسط و بزرگ اشاره دارد؛ لازم است در راستای توسعه پایدار راه کارهایی مطرح گردد. زیرا عدم توجه به پایداری توسعه های صورت گرفته و مصرف بی رویه منابع طبیعی در دسترس، نسل های آینده را با مشکلات جدی مواجه خواهد کرد.  طبق گزارشی که در سال 2021 توسط دپارتمان برنامه ریزی سازمان ملل منتشر گردید، کشور ایران با کسب امتیاز 70 از 100 در رتبه 74 کشورهای جهان (در بین 163 کشور) قرار گرفته است.  درخصوص تلاش کشور ایران در دستیابی به اهداف اقتصادی پایدار، این کشور با کسب امتیاز 78/50 دارای وضعیت قرمز و درگیر چالش های اساسی است؛ که نشان دهنده وضعیت نامناسب کشور ایران است. نکته قابل توجه این است که با وجود صرف هزینه های هنگفت در بخش توسعه اقتصادی کشور، به پایداری سرمایه گذاری صورت گرفته برای نسل های آینده (که آیا منابع کافی برای نسل های آینده وجود دارد تا از سرمایه گذاری های صورت گرفته استفاده کنند یا خیر) توجه نشده است. از این رو کشور ایران در نسل های آینده با چالش های جدی در بخش توسعه اقتصادی مواجه خواهد شد. | | |
| **ایرادات و مشکلات مطروحه** | استان کرمان در زیر هدف تلاش در جهت دستیابی به توسعه اقتصادی پایدار با کسب امتیاز 45/58 در رتبه 2 کشور قرار دارد. امتیاز کسب شده توسط استان کرمان نسبت به میانگین امتیاز کسب شده توسط همسایه های همجوار (75/52) بالاتر و مساعدتر می باشد. با این وجود به دلیل پایین بودن امتیاز کسب شده، وضعیت استان در این شاخص قرمز است. بهترین عملکرد در بین استان های همجوار و همچنین بهترین عملکرد در بین استان های کشور مربوط به استان یزد با امتیاز 94/66 می باشد. طبق مدل سازی انجام شده برای زیرهدف دستیابی به توسعه اقتصادی پایدار، این زیرهدف از 28 شاخص عملکردی تشکیل شده است؛ که برای استان کرمان، 50 درصد این شاخص در موقعیت خیلی نامساعد و نامساعد، 35 درصد تاحدودی مساعد و 15 درصد در موقعیت مساعد قرار دارد. شاخص های مورد ارزیابی برای زیرهدف مذکور به شرح ذیل می باشند:  نرخ بیکاری زنان، نرخ بیکاری مردان، اختلاف نرخ بیکاری زنان و مردان، نرخ بیکاری شهری، نرخ بیکاری روستایی، اختلاف نرخ بیکاری روستایی و شهری، نسبت اشتغال زنان، نسبت اشتغال مردان، اختلاف نسبت اشتغال زنان و مردان، نسبت اشتغال شهری، نسبت اشتغال روستایی، اختلاف نسبت اشغال روستایی و شهری، ضریب جینی شهری، ضریب، جینی روستایی، نرخ تورم شهری، نرخ تورم روستایی، شاخص فلاکت شهری، شاخص فلاکت روستایی، سرانه ارزش افزوده فعالیت صنعتی کارگاههای صنعتی داراي ده نفر کارکن و بیشتر، سهم استان از ارزش تولید کارگاه‌های صنعتی، سرانه ارزش تولیدات معادن در حال بهره برداري به کل جمعيت، سرانه ارزش افزوده معادن در حال بهره برداري به کل جمعيت، نسبت تعداد معادن در حال بهره برداري به کل جمعيت، نسبت تعداد شاغلان معادن در حال بهره برداري به کل جمعيت، سهم استان از ارزش افزوده بخش کشاورزی کشور، سرانه ارزش افزوده بخش کشاورزی، سهم استان از ارزش افزوده بخش خدمات کشور، سرانه ارزش افزوده بخش خدمات  پیرو تحلیل های صورت گرفته در زیرهدف توسعه اقتصادی پایدار استان کرمان، شاخص های اختلاف نرخ بیکاری زنان و مردان، اختلاف نسبت اشتغال زنان و مردان، نرخ تورم شهری، شاخص فلاکت شهری، شاخص فلاکت شهری و روستایی در وضعیت خیلی نامساعد، شاخص های اختلاف نرخ بیکاری روستایی و شهری، اختلاف نسبت اشغال روستایی و شهری، ضریب جینی شهری، سهم استان از ارزش افزوده بخش خدمات کشور، سرانه ارزش افزوده بخش خدمات، سرانه ارزش افزوده فعالیت صنعتی کارگاههای صنعتی داراي ده نفر کارکن و بیشتر و سهم استان از ارزش تولید کارگاه‌های صنعتی در وضعیت نامساعد قرار دارند.  لازم به ذکر است دلیل عمده جایگاه مناسب استان کرمان در این زیر هدف، سرانه ارزش افزوده بخش معدنی می باشد که با توجه به اهمیت موضوع سرانه ارزش افزوده در توسعه پایدار اقتصادی، توانسته است استان کرمان را در جایگاه مناسبی قرار دهد. ولی با توجه به زیاد بودن تعداد معادن کوچک مقیاس در حال بهره برداری استان، عمده ارزش افزوده، مربوط به معادن بزرگ مقیاس است. این موضوع موید آن است که در حال حاضر بهره برداری از معادن کوچک مقیاس در جهت توسعه پایدار اقتصادی به نفع استان کرمان نمی باشد. | | |
| **جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ 25/10/1400**  **03/11/1400**  **09/11/1400** | طبق بررسی های انجام شده در گام اول، با معاونین و کارشناسان خبره دستگاه های اجرایی در خصوص سه هدف "تلاش در جهت دستیابی به توسعه انرژی پایدار"، "تلاش در جهت دستیابی به توسعه اقتصادی پایدار" و "تلاش در جهت دستیابی به توسعه پایدار زیرساخت های صنعتی" جلسات متعددی برگزار شد و نقاط قوت و ضعف هر دستگاه اجرایی در سه هدف تعیین شده مورد بررسی قرار گرفت. همچنین دستگاه های اجرایی گزارشی از اقداماتی که تاکنون در راستای بهبود زیرشاخص های توسعه پایدار و رفع مشکلات و موانع پیش رو صورت گرفته است را، عنوان کردند.  بهبود محیط کسب و کار یکی از علل دستیابی به توسعه پایدار زیرساخت های صنعتی و اقتصادی می باشد. از این رو وضعیت نه چندان مناسب جایگاه استان کرمان در شاخص توسعه پایدار و زیراهداف آن باعث شد که در راستای مسئولیت اجتماعی اتاق کرمان، دبیرخانه شورا نیز به موجب وظیفه قانونی خود، جهت بهبود محیط کسب و کار، با برگزاری جلسات کارشناسی در تاریخ های 25/10/1400، 03/11/1400 و 09/11/1400 به بررسی موضوع توسعه پایدار و بررسی راهکارهای بهبود آن بپردازد.  این جلسات با حضور ریاست اتاق، نمایندگانی از مرکز مطالعات و پژوهش های اقتصادی اتاق و هم چنین نمایندگانی از سازمان جهادکشاورزی شمال و جنوب استان کرمان، اداره ارتباطات و فناوری اطلاعات، شرکت توزیع نیروی برق شمال و جنوب استان کرمان، سازمان صنعت، معدن و تجارت شمال استان کرمان، اداره راه و شهرسازی، شرکت گاز استان کرمان، اداره پست، شرکت آب و فاضلاب و شرکت شهرک های صنعتی استان کرمان در محل سالن کنفرانس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تشکیل و موارد زیر مطرح گردید:  در ابتدا **جناب آقای مهندس عبدالله نژاد، کارشناس محترم آمار مرکز مطالعات و پژوهش های اقتصادی**، در گزارش خود با عنوان" شاخص توسعه پایدار (تعریف، تاریخچه و مدل های توسعه پایدار)" پس از بیان تعریف و تاریخچه توسعه و پیدایش توسعه پایدار، توسعه را عامل کاهش فقر، بيکاري، نابرابري، صنعتي‌شدن بيشتر، ارتباطات بهتر، ايجاد نظام اجتماعي مبتني بر عدالت و افزايش مشارکت مردم به ویژه در امور سیاسی عنوان کرده و انواع روش های محاسبه شاخص توسعه پایدار را به همراه مشکلات مربوطه به شرح زیر مطرح نمودند:  الف) شاخص توسعه پایدار- متولی: سازمان ملل UNDP   1. تعداد بسیار زیاد متغیر کمی و کیفی که قابلیت اندازه گیری آنها در سطح استان های کشور وجود ندارد. 2. برخی از متغیرهای موجود در مدل در سطح کشور نیز در دسترس نمی باشند.   ب) شاخص توسعه پایدار- متولی: وزارت امور اقتصادی و دارایی   1. شاخص توانایی اندازه گیری اهداف توسعه پایدار را ندارد 2. استفاده از متغیرهای بسیار کم اهمیت که به انحراف مدل می انجامد. 3. اختلاف قابل توجه میان شاخص جهانی و شاخص معرفی شده 4. شاخص توانایی اندازه گیری وضعیت استان های کشور را ندارد.   ج) شاخص توسعه پایدار- متولی: سازمان مدیریت و برنامه ریزی   1. شاخص توانایی اندازه گیری اهداف توسعه پایدار را ندارد. 2. استفاده از متغیرهای بسیار کم اهمیت که به انحراف مدل می انجامد. 3. عدم توجه به زیرشاخص های اقتصادی، بهداشتی و ... 4. اختلاف قابل توجه میان شاخص جهانی و شاخص معرفی شده 5. شاخص توانایی اندازه گیری وضعیت استان های کشور را ندارد. 6. در این شاخص فقط مدل ارائه گردیده و شاخص اندازه گیری نشده است.   ایشان در ادامه مدل مبتنی بر مدل توسعه پایدار Wuppertal را پیشنهاد داده و به تشریح ویژگی ها و اهداف شاخص توسعه پایدار پرداختند.  در انتها نیز پس از ارائه آماری از نتایج شاخص توسعه پایدار کشور در سال 1399 و نتایج استانی شاخص توسعه پایدار در این سال، به تشریح کارنامه استان کرمان در شاخص توسعه پایدار سال 99 پرداختند.  **جناب آقای مهندس سلطانی راد، سرپرست محترم شرکت شهرک های صنعتی استان کرمان،** در حوزه توسعه جوامع و زیر ساخت های صنعتی، ضمن تاکید بر متفاوت بودن خواسته های SME ها و صنایع بزرگ افزودند: در حوزه صنایع کوچک و متوسط در استان کرمان 44 شهرک و ناحیه صنعتی وجود دارد که زیر ساخت های آن فراهم است. لازم به ذکر است استان کرمان از این حیث جزو 10 استان اول در سطح کشور می باشد. از این رو تعداد زیادی از آیتم هایی که در حوزه زیر ساخت های صنعتی در وضعیت "خیلی نامساعد" طبقه بندی شده اند، در شهرک های صنعتی استان کرمان مهیا هستند. این در حالیست که ممکن است وضعیت زیر ساخت های صنعتی در صنایع بزرگ استان چندان مساعد نباشد.  **جناب آقای مهندس عرب زاده مشاور محترم مدیر عامل و سرپرست معاونت هماهنگی برق شهرستانها (شرکت توزیع برق شمال استان کرمان)** نیز موارد زیر را مطرح نمودند:  نامناسب بودن وضعیت اقتصادی در جامعه، شرکت های خدماتی را در حوزه تامین منابع با مشکل مواجه نموده است، با این وجود با منابعی که شرکت توانیر در چندین سال اخیر از محل عوارض برق جذب کرده است، برق رسانی به حدود [[1]](#footnote-1)99.9 درصد از روستاهای شمال استان انجام شده است. با این وجود هنوز در زمینه اصلاح شبکه، بسته های تامین نقدینگی و قوانین دست و پاگیر حوزه تامین برق شهری با مشکلاتی مواجه هستیم.  **جناب آقای احمدی نژاد مدیر دفتر برنامه ریزی شرکت توزیع برق جنوب استان کرمان،** در ادامه ضمن تاکید بر این مطلب که تاکنون برق رسانی به 3850 روستا صورت پذیرفته است، رتبه استان کرمان را پس از استان سیستان و بلوچستان، دوم عنوان نمودند. از این رو با توجه به تناقصات موجود در آمارهای ذکر شده، جناب آقای مهندس طبیب زاده افزودند با توجه به لزوم استناد به یک منبع واحد برای اخذ آمار، نیاز است که آمار موجود در این حوزه اصلاح گردد.  **جناب آقای یوسفی مدیر امور سرمایه گذاری سازمان جهاد کشاورزی شمال استان کرمان**، در حوزه توسعه اقتصادی پایدار در بخش کشاورزی افزودند: پایه اصلی توسعه کشاورزی آب می باشد. اما متاسفانه در استان کرمان حدود 1 میلیارد متر مکعب بیلان منفی در سفره های آب زیر زمینی داریم. علاوه بر این در سطح کشور از بین 650 دشت دارای سفره آب زیر زمینی، 550 دشت دارای بیلان منفی است. از این رو نیاز است که در این راستا توسعه بخش کشاورزی را متوقف و بر بهره وری بیشتر و اصلاح وضع موجود تمرکز نماییم. هم چنین در این راستا شیرین سازی آب دریا و استفاده از آن در بخش صنعت و کشاورزی نیز پیشنهاد می شود تا در آینده با چالش های کمتری مواجه باشیم.  پتانسیل استان کرمان برای آبیاری تحت فشار 250 هزار هکتار برآورد گردیده بود که حدود 70-75 درصد این سطح به سیستم آبیاری مجهز شده است. علاوه بر این یکی از معضلاتی که به قرمز بودن وضعیت امنیت غذایی در استان می انجامد، آب می باشد. در این راستا به دلیل عدم تخصیص آب، کمبوداتی در حوزه تولید گوشت سفید وجود داشته و مقداری از مرغ مصرفی، از خارج از استان تهیه می شود.  ایشان در ادامه ضمن تاکید بر نبود مدیریت پایدار آب در کشور، به تشریح معضلات کشت قراردادی گندم و جو پرداخته و افزودند در حوزه تولید گوشت قرمز نیز علی رغم اینکه20-30 درصد گوشت قرمز استان از دامداری های کوچک روستایی تامین می گردد، تسهیلات بانکی شامل آنها نمی شود. از این رو دامداری های مذکور به زودی از چرخه تولید خارج خواهند شد.  **جناب آقای مهندس حاجی زاده، مدیر کل محترم اداره راه و شهرسازی استان کرمان**، در حوزه توسعه راه های اصلی (بزرگ راه ها و آزاد راه ها) معضل اصلی را زیر ساخت ها عنوان کرده و در ادامه مطالبی به شرح زیر مطرح نمودند:  در استان کرمان در حوزه توسعه راه های اصلی وضعیت مطلوبی داریم. شبکه راه های اصلی و دو بانده نیز علی رغم نیاز به اعتبارات هنگفت در حال تکمیل بوده و در این زمینه نیز از ضریب نفوذ مناسبی برخوردار هستیم. با این وجود در راستای حمل و جابه جایی سریع تر و راحت تر محصولات کشاورزی نیاز است راهکارهای بیشتری اندیشیده شود.  ایشان در ادامه افزودند سیستم حمل و نقل ریلی در استان بسیار ضعیف بوده و شهرستان ها اتصال جامع و کاملی به این سیستم ندارند. در این راستا سرمایه گذاری بخش خصوصی مثمر ثمر خواهد بود؛ زیرا ارتقا و توسعه صنعت حمل و نقل ریلی برای توسعه ضریب نفوذ دسترسی ها نیاز است.  هم چنین با توجه به ارتباط مستقیم 50 صنعت با حوزه ساخت و ساز، کمک بخش خصوصی به قانون جهش تولید ملی مسکن، منجر به اشتغال زایی، توسعه صنایع، توسعه سرمایه گذاری و حرکت چرخ اقتصاد کشور خواهد شد. با این وجود یکی از چالش های حال حاضر تولید مسکن نبود سیستم های خصوصی توانمند برای سرمایه گذاری و ساخت مسکن به صورت انبوه است. علاوه بر این استان کرمان به واسطه دسترسی به صنایع، دارا بودن دانش فنی مورد نیاز و هم چنین ارتباط با شهرهایی که در زمینه تولید مصالح به فعالیت می پردازند، می تواند در راستای راه اندازی صنعت ساخت مسکن، یک مرکز فعال در زمینه تولید مصالح ساختمانی در جنوب شرق کشور باشد.  ایشان در ادامه ضمن تاکید بر وظیفه اداره راه شهرسازی در راستای ساخت ساختمان های دولتی و خدمات عمومی افزودند کمک بخش خصوصی در این حوزه می تواند به توسعه عدالت و رفاه اجتماعی بیانجامد. لازم به ذکر است در راستای مواردی که پیش تر به آن اشاره شد وجود قوانین مزاحم و دست و پا گیر، کاهش و توقف رشد، توسعه و پیشرفت فرآیند انجام طرح ها را در پی خواهد داشت. در راستای توسعه شهری نیز، باز آفرینی شهری که در حوزه شهرسازی و معماری وزارت راه شهرسازی در حال پیگیری است به توسعه هم جانبه و متوازن محلات شهری منجر خواهد شد؛که نیازمند سرمایه گذاری است.  در نهایت پس از بحث و بررسی موارد مذکور، مقرر گردید پیشنهادات زیر در صحن اصلی جلسه شورای گفت و گو مطرح گردند. | | |
| **پیشنهادات** | پیرو جلسات کارشناسی برگزار شده با کارشناسان خبره دستگاه های اجرایی مرتبط با زیرهدف دستیابی به توسعه اقتصادی پایدار و تبین نقاط قوت و ضعف استان کرمان در این زیر هدف، پیشنهادات کارشناسی شده مورد بررسی قرار گرفت.  به منظور واکاوی دلایل نامساعد بودن وضعیت استان کرمان در 50 درصد زیرشاخص های این زیرهدف دو موضوع اساسی و مهم مطرح شده است که پیشنهادات زیر در راستای رفع این مشکلات می باشد.  1- طبق بند الف ماده 43 قانون برنامه ششم توسعه «حسابهاي بانكي و گردش مالي خريد و فروش معادن با رعايت ضوابط قانوني، بايد در استان هاي محل ذخاير معدني انجام پذيرد و دفاتر مالي و قانوني مربوطه در استان هاي مذكور مستقر مي شود و حوزه مالياتي آنها در همان استان ها تعيين مي شود و شوراي معادن استان موظف است بر اجراي اين جزء نظارت كند.» اما متاسفانه در استان کرمان، عدم ارائه تسهیلات حاصل از حساب های بانکی و گردش مالی ناشی از خرید و فروش معادن به صورت متوازن در سطح کل استان تهدیدی برای توسعه اقتصادی پایدار استان محسوب می شود.  2- طبق تبصره ۶ (الحاقی 22/۸/1390) ماده 14 قانون معادن دولت مکلف است پانزده درصد (۱۵%) از حقوق دولتی وصولی را به اعتبارات همان استان اضافه نماید، ‌به طوری که تمام اعتبار یاد شده جهت ایجاد زیرساخت، رفاه و توسعه شهرستان با اولویت بخشی که معدن در آن واقع شده، اختصاص یابد، ولی باوجود این ظرفیت قانونی و اقدامات جدی سازمان صمت در این خصوص، سهم استان از حقوق دولتی وصولی (15 درصد)، که باعث عدم شکل گیری توسعه متوازن و پایدار زیر ساخت ها و توسعه اقتصادی در استان شده است، به اعتبارات استان برگشت نشده است.  از این رو به منظور هدایت اقتصاد استان کرمان به سمت دستیابی به توسعه اقتصادی پایدار و حفظ منابع برای نسل های آینده و همچنین حل چالش های اساسی استخراج شده، موارد ذیل پیشنهاد می گردد.   1. در راستای افزایش سرانه ارزش افزوده بخش صنعت و خدمات در جهت توسعه اقتصادی پایدار پیشنهاد می شود با هدف اختصاص تسهیلات متوازن به صنایع کوچک، شورای گفت و گوی استان با اعتبارات ناشی از گردش مالی شرکت های بزرگ، هماهنگی لازم فی مابین استانداری کرمان، مجمع نمایندگان، سازمان صمت و شرکت های بزرگ استان را جهت تشکیل صندوق تولید و سرمایه گذاری انجام دهد. 2. با محوریت شورای گفت و گوی استان و همکاری استانداری، مجمع نمایندگان و سازمان صمت پیگیری لازم جهت برگشت سهم استان از حقوق دولتی وصولی به اعتبارات صورت پذیرد. | | |
| **فهرست مستندات و مدارک پشتوانه** | * ماده 43 قانون برنامه ششم توسعه * قانون معادن | | |

1. بر طبق گزارش رسمی مرکز آمار ایران ضریب دسترسی به برق روستایی و ضریب دسترسی به برق شهری در استان کرمان به ترتیب 87 و 98 درصد می باشد. [↑](#footnote-ref-1)