|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **شناسه** | **رویه اجرایی** | **تاریخ تهیه گزارش** | **27/11/1400** |
| **عنوان موضوع** | **بررسی شاخص توسعه اقتصادی پایدار در زیر هدف "تلاش درجهت دست یابی به توسعه پایدار زیرساخت های صنعتی"** | | |
| **مرجع طرح موضوع** | **دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان -** **مرکز مطالعات و پژوهش های اقتصادی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی کرمان** | | |
| **شرح موضوع** | توسعه مفهومی چند بعدی است و به عنوان حرکتی پویا و مستمر که به دنبال بهبود زندگی انسان است، شناخته می شود. ایده محوری توسعه پایدار، برآورده ساختن نیاز های نسل حاضر با در نظر گرفتن نیاز های نسل های آتی می باشد. توسعه پایدار برای پیشرفت بشر کاملا ضروری است؛ از این رو از بین بردن تضاد بین توسعه، بهبود تولید کالا و خدمات، افزایش بهره وری، تولید ارزش افزوده اقتصادی و حفظ منابع، نیازمند به کار بستن تدابیریست که در آن توسعه و منابع موجود قابل کنترل بوده و از نظم خارج نشوند.  دستیابی به توسعه پایدار نیازمند برنامه ریزی در هر یک از سطوح اقتصادی، سیاسی، اجتماعی و فرهنگی است. رشد اقتصادی، جذب سرمایه گذاری های خارجی و مساعد بودن فضای کسب و کار حاکم، در دستیابی به توسعه پایدار کمک شایانی می نماید. لازم به ذکر است توسعه اقتصادی پایدار که به مفهوم پایدار بودن پیشرفت های اقتصادی برای نسل های آینده می باشد نیز از نتایج دستیابی به توسعه پایدار است. از این رو با توجه به اینکه دغدغه های کشورهای در حال توسعه نظیر ایران در خصوص ایجاد اشتغال و رفع بیکاری، به لزوم بسترسازی، تقویت و حمایت از کسب و کارهای کوچک، متوسط و بزرگ اشاره دارد؛ لازم است در راستای توسعه پایدار راه کارهایی مطرح گردد. زیرا عدم توجه به پایداری توسعه های صورت گرفته و مصرف بی رویه منابع طبیعی در دسترس، نسل های آینده را با مشکلات جدی مواجه خواهد کرد.  طبق گزارشی که در سال 2021 توسط دپارتمان برنامه ریزی سازمان ملل منتشر گردید، کشور ایران با کسب امتیاز 70 از 100 در رتبه 74 کشورهای جهان (در بین 163 کشور) قرار گرفته است.  درخصوص تلاش کشور ایران در دستیابی به توسعه پایدار زیرساخت های صنعتی، این کشور با کسب امتیاز 44/60 دارای وضعیت نارنجی و درگیر چالش های اساسی است. نکته قابل توجه این است که با وجود صرف هزینه های هنگفت در بخش توسعه زیرساخت های صنعتی کشور، این زیرساخت ها در حال حاضر پاسخگوی نیاز صنعتی کشور نیست. از این رو چنانچه این روند همانند گذشته پیش رود، نسل های آینده با مشکلاتی جدی در حوزه زیرساخت ها مواجه خواهند بود. | | |
| **ایرادات و مشکلات مطروحه** | طبق بررسی های صورت گرفته توسط مرکز مطالعات و پژوهش های اقتصادی اتاق کرمان، در خصوص بررسی جایگاه استان های کشور از منظر توسعه زیرساخت های صنعتی، استان کرمان با کسب امتیاز 68/36 در رتبه 28 کشور و در وضعیت قرمز قرار دارد. این در حالیست که امتیاز کسب شده نسبت به میانگین همسایه های همجوار استان کرمان (96/43) بسیار پایین تر و نامساعدتر بوده؛ که نشان دهنده وجود چالش های اصلی و مهم در این بخش است.  بهترین عملکرد در بین استان های همجوار مربوط به استان یزد با امتیاز 78/60 و بهترین عملکرد در بین استان کشور مربوط به استان قزوین با امتیاز 81/75 می باشد. طبق مدل سازی انجام شده برای زیرهدف دستیابی به توسعه پایدار زیرساخت های صنعتی، این زیرهدف از 29 شاخص عملکردی تشکیل شده است که برای استان کرمان، 65 درصد این شاخص در موقعیت خیلی نامساعد و نامساعد، 25 درصد تاحدودی مساعد و 10 درصد در موقعیت مساعد قرار دارد. شاخص های مورد ارزیابی برای زیرهدف مذکور به شرح ذیل می باشند:  تراکم کل راه ها، تراکم راه های اصلی، تراکم راه های فرعی، تراکم راه های آسفالته روستایی، تراکم راه های شوسه ای روستایی، ضریب نفوذ تلفن ثابت، ضریب نفوذ تلفن همراه، ضریب نفوذ اینترنت، پوشش جمعیتی به ازای هر واحد پستی، پوشش مساحتی به ازای هر واحد پستی، تعداد دفاتر ICT روستایی، ضریب دسترسی به برق شهری، ضریب دسترسی به برق روستایی، ضریب دسترسی به آب شهری سالم، ضریب دسترسی به آب روستایی سالم، ضریب دسترسی به فاضلاب شهری، ضریب دسترسی به گاز طبیعی شهری، ضریب دسترسی به گاز طبیعی روستایی، شاخص سهولت انجام کسب و کار، سرانه تولید گوشت قرمز، سرانه تولید شیر، سرانه تولید گوشت مرغ، سرانه تولید تخم مرغ، سرانه تولید آبزیان، سرانه تولید گندم، سرانه تولید جو، عملکرد در هکتار گندم، عملکرد در هکتار جو، شاخص محیط کسب و کار  پیرو تحلیل های صورت گرفته در زیرهدف توسعه اقتصادی پایدار استان کرمان، وضعیت شاخص های تراکم راه های آسفالته روستایی، تراکم راه های شوسه ای روستایی، ضریب نفوذ تلفن ثابت، ضریب نفوذ اینترنت، پوشش جمعیتی به ازای هر واحد پستی، پوشش مساحتی به ازای هر واحد پستی، تعداد دفاتر ICT روستایی، ضریب دسترسی به آب شهری سالم، ضریب دسترسی به آب روستایی سالم، ضریب دسترسی به فاضلاب شهری، ضریب دسترسی به گاز طبیعی روستایی، سرانه تولید شیر، سرانه تولید گوشت مرغ، سرانه تولید تخم مرغ، سرانه تولید گندم، سرانه تولید جو، عملکرد در هکتار گندم، عملکرد در هکتار جو و شاخص محیط کسب و کار، خیلی نامساعد و نامساعد می باشد.  بنابراین از آنجا که از مجموعه 29 شاخص عملکردی مورد بررسی، 19 شاخص عملکردی در وضعیت خیلی نامساعد و نامساعد قرار دارند، با وجود صرف هزینه های هنگفت در زمینه تامین زیرساخت ها، وضعیت شاخص های زیرساختی استان کرمان در وضعیت قرمز و خطرناک است. این اختلاف فاصله تا میانگین کشور در شاخص های عملکردی زیرساختی روستایی به وضوح قابل مشاهده است. همچنین از لحاظ تامین گوشت سفید، تخم مرغ و شیر وضعیت استان کرمان نسبت به میانگین کشور بسیار نامناسب است. از این رو با توجه به اینکه این شاخص ها در زیرهدف امنیت غذایی هم حائز اهمیت می باشند، تاثیر خود را در آن زیرهدف نیز گذاشته اند. | | |
| **جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ 25/10/1400**  **03/11/1400**  **09/11/1400** | طبق بررسی های انجام شده در گام اول، با معاونین و کارشناسان خبره دستگاه های اجرایی در خصوص سه هدف "تلاش در جهت دستیابی به توسعه انرژی پایدار"، "تلاش در جهت دستیابی به توسعه اقتصادی پایدار" و "تلاش در جهت دستیابی به توسعه پایدار زیرساخت های صنعتی" جلسات متعددی برگزار شد و نقاط قوت و ضعف هر دستگاه اجرایی در سه هدف تعیین شده مورد بررسی قرار گرفت. همچنین دستگاه های اجرایی گزارشی از اقداماتی که تاکنون در راستای بهبود زیرشاخص های توسعه پایدار و رفع مشکلات و موانع پیش رو صورت گرفته است را، عنوان کردند.  مولفه های زیرساختی صنعتی از مهمترین مولفه های تاثیرگذار بر بهبود محیط کسب و کار می باشند از این رو زیر هدف **"تلاش درجهت دست یابی به توسعه پایدار زیرساخت های صنعتی"** اهمیت ویژه ای برای بهبود محیط کسب و کار دارد. بنابراین وضعیت نه چندان مناسب جایگاه استان کرمان در شاخص توسعه پایدار و زیراهداف آن باعث شد که در راستای مسئولیت اجتماعی اتاق کرمان، دبیرخانه شورا نیز به موجب وظیفه قانونی خود، جهت بهبود محیط کسب و کار، با برگزاری جلسات کارشناسی در تاریخ های 25/10/1400، 03/11/1400 و 09/11/1400 به بررسی موضوع توسعه پایدار و بررسی راهکارهای بهبود آن بپردازد.  این جلسات با حضور ریاست اتاق، نمایندگانی از مرکز مطالعات و پژوهش های اقتصادی اتاق و هم چنین نمایندگانی از سازمان جهادکشاورزی شمال و جنوب استان کرمان، اداره ارتباطات و فناوری اطلاعات، شرکت توزیع نیروی برق شمال و جنوب استان کرمان، سازمان صنعت، معدن و تجارت شمال استان کرمان، اداره راه و شهرسازی، شرکت گاز استان کرمان، اداره پست، شرکت آب و فاضلاب و شرکت شهرک های صنعتی استان کرمان در محل سالن کنفرانس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تشکیل و موارد زیر مطرح گردید:  در ابتدا **جناب آقای مهندس عبدالله نژاد، کارشناس محترم آمار مرکز مطالعات و پژوهش های اقتصادی**، در گزارش خود با عنوان" شاخص توسعه پایدار (تعریف، تاریخچه و مدل های توسعه پایدار)" پس از بیان تعریف و تاریخچه توسعه و پیدایش توسعه پایدار، توسعه را عامل کاهش فقر، بيکاري، نابرابري، صنعتي‌شدن بيشتر، ارتباطات بهتر، ايجاد نظام اجتماعي مبتني بر عدالت و افزايش مشارکت مردم به ویژه در امور سیاسی عنوان کرده و انواع روش های محاسبه شاخص توسعه پایدار را به همراه مشکلات مربوطه به شرح زیر مطرح نمودند:  الف) شاخص توسعه پایدار- متولی: سازمان ملل UNDP   1. تعداد بسیار زیاد متغیر کمی و کیفی که قابلیت اندازه گیری آنها در سطح استان های کشور وجود ندارد. 2. برخی از متغیرهای موجود در مدل در سطح کشور نیز در دسترس نمی باشند.   ب) شاخص توسعه پایدار- متولی: وزارت امور اقتصادی و دارایی   1. شاخص توانایی اندازه گیری اهداف توسعه پایدار را ندارد 2. استفاده از متغیرهای بسیار کم اهمیت که به انحراف مدل می انجامد. 3. اختلاف قابل توجه میان شاخص جهانی و شاخص معرفی شده 4. شاخص توانایی اندازه گیری وضعیت استان های کشور را ندارد.   ج) شاخص توسعه پایدار- متولی: سازمان مدیریت و برنامه ریزی   1. شاخص توانایی اندازه گیری اهداف توسعه پایدار را ندارد. 2. استفاده از متغیرهای بسیار کم اهمیت که به انحراف مدل می انجامد. 3. عدم توجه به زیرشاخص های اقتصادی، بهداشتی و ... 4. اختلاف قابل توجه میان شاخص جهانی و شاخص معرفی شده 5. شاخص توانایی اندازه گیری وضعیت استان های کشور را ندارد. 6. در این شاخص فقط مدل ارائه گردیده و شاخص اندازه گیری نشده است.   ایشان در ادامه مدل مبتنی بر مدل توسعه پایدار Wuppertal را پیشنهاد داده و به تشریح ویژگی ها و اهداف شاخص توسعه پایدار پرداختند.  در انتها نیز پس از ارائه آماری از نتایج شاخص توسعه پایدار کشور در سال 1399 و نتایج استانی شاخص توسعه پایدار در این سال، به تشریح کارنامه استان کرمان در شاخص توسعه پایدار سال 99 پرداختند.  **جناب آقای مهندس سلطانی راد، سرپرست محترم شرکت شهرک های صنعتی استان کرمان،** در حوزه توسعه جوامع و زیر ساخت های صنعتی، ضمن تاکید بر متفاوت بودن خواسته های SME ها و صنایع بزرگ افزودند: در حوزه صنایع کوچک و متوسط در استان کرمان 44 شهرک و ناحیه صنعتی وجود دارد که زیر ساخت های آن فراهم است. لازم به ذکر است استان کرمان از این حیث جزو 10 استان اول در سطح کشور می باشد. از این رو تعداد زیادی از آیتم هایی که در حوزه زیر ساخت های صنعتی در وضعیت "خیلی نامساعد" طبقه بندی شده اند، در شهرک های صنعتی استان کرمان مهیا هستند. این در حالیست که ممکن است وضعیت زیر ساخت های صنعتی در صنایع بزرگ استان چندان مساعد نباشد.  **جناب آقای مهندس عرب زاده مشاور محترم مدیر عامل و سرپرست معاونت هماهنگی برق شهرستانها (شرکت توزیع برق شمال استان کرمان)** نیز موارد زیر را مطرح نمودند:  نامناسب بودن وضعیت اقتصادی در جامعه، شرکت های خدماتی را در حوزه تامین منابع با مشکل مواجه نموده است، با این وجود با منابعی که شرکت توانیر در چندین سال اخیر از محل عوارض برق جذب کرده است، برق رسانی به حدود [[1]](#footnote-1)99.9 درصد از روستاهای شمال استان انجام شده است. با این وجود هنوز در زمینه اصلاح شبکه، بسته های تامین نقدینگی و قوانین دست و پاگیر حوزه تامین برق شهری با مشکلاتی مواجه هستیم.  **جناب آقای احمدی نژاد مدیر دفتر برنامه ریزی شرکت توزیع برق جنوب استان کرمان،** در ادامه ضمن تاکید بر این مطلب که تاکنون برق رسانی به 3850 روستا صورت پذیرفته است، رتبه استان کرمان را پس از استان سیستان و بلوچستان، دوم عنوان نمودند. از این رو با توجه به تناقصات موجود در آمارهای ذکر شده، جناب آقای مهندس طبیب زاده افزودند با توجه به لزوم استناد به یک منبع واحد برای اخذ آمار، نیاز است که آمار موجود در این حوزه اصلاح گردد.  **جناب آقای یوسفی مدیر امور سرمایه گذاری سازمان جهاد کشاورزی شمال استان کرمان**، در حوزه توسعه اقتصادی پایدار در بخش کشاورزی افزودند: پایه اصلی توسعه کشاورزی آب می باشد. اما متاسفانه در استان کرمان حدود 1 میلیارد متر مکعب بیلان منفی در سفره های آب زیر زمینی داریم. علاوه بر این در سطح کشور از بین 650 دشت دارای سفره آب زیر زمینی، 550 دشت دارای بیلان منفی است. از این رو نیاز است که در این راستا توسعه بخش کشاورزی را متوقف و بر بهره وری بیشتر و اصلاح وضع موجود تمرکز نماییم. هم چنین در این راستا شیرین سازی آب دریا و استفاده از آن در بخش صنعت و کشاورزی نیز پیشنهاد می شود تا در آینده با چالش های کمتری مواجه باشیم.  پتانسیل استان کرمان برای آبیاری تحت فشار 250 هزار هکتار برآورد گردیده بود که حدود 70-75 درصد این سطح به سیستم آبیاری مجهز شده است. علاوه بر این یکی از معضلاتی که به قرمز بودن وضعیت امنیت غذایی در استان می انجامد، آب می باشد. در این راستا به دلیل عدم تخصیص آب، کمبوداتی در حوزه تولید گوشت سفید وجود داشته و مقداری از مرغ مصرفی، از خارج از استان تهیه می شود.  ایشان در ادامه ضمن تاکید بر نبود مدیریت پایدار آب در کشور، به تشریح معضلات کشت قراردادی گندم و جو پرداخته و افزودند در حوزه تولید گوشت قرمز نیز علی رغم اینکه20-30 درصد گوشت قرمز استان از دامداری های کوچک روستایی تامین می گردد، تسهیلات بانکی شامل آنها نمی شود. از این رو دامداری های مذکور به زودی از چرخه تولید خارج خواهند شد.  **جناب آقای مهندس حاجی زاده، مدیر کل محترم اداره راه و شهرسازی استان کرمان**، در حوزه توسعه راه های اصلی (بزرگ راه ها و آزاد راه ها) معضل اصلی را زیر ساخت ها عنوان کرده و در ادامه مطالبی به شرح زیر مطرح نمودند:  در استان کرمان در حوزه توسعه راه های اصلی وضعیت مطلوبی داریم. شبکه راه های اصلی و دو بانده نیز علی رغم نیاز به اعتبارات هنگفت در حال تکمیل بوده و در این زمینه نیز از ضریب نفوذ مناسبی برخوردار هستیم. با این وجود در راستای حمل و جابه جایی سریع تر و راحت تر محصولات کشاورزی نیاز است راهکارهای بیشتری اندیشیده شود.  ایشان در ادامه افزودند سیستم حمل و نقل ریلی در استان بسیار ضعیف بوده و شهرستان ها اتصال جامع و کاملی به این سیستم ندارند. در این راستا سرمایه گذاری بخش خصوصی مثمر ثمر خواهد بود؛ زیرا ارتقا و توسعه صنعت حمل و نقل ریلی برای توسعه ضریب نفوذ دسترسی ها نیاز است.  هم چنین با توجه به ارتباط مستقیم 50 صنعت با حوزه ساخت و ساز، کمک بخش خصوصی به قانون جهش تولید ملی مسکن، منجر به اشتغال زایی، توسعه صنایع، توسعه سرمایه گذاری و حرکت چرخ اقتصاد کشور خواهد شد. با این وجود یکی از چالش های حال حاضر تولید مسکن نبود سیستم های خصوصی توانمند برای سرمایه گذاری و ساخت مسکن به صورت انبوه است. علاوه بر این استان کرمان به واسطه دسترسی به صنایع، دارا بودن دانش فنی مورد نیاز و هم چنین ارتباط با شهرهایی که در زمینه تولید مصالح به فعالیت می پردازند، می تواند در راستای راه اندازی صنعت ساخت مسکن، یک مرکز فعال در زمینه تولید مصالح ساختمانی در جنوب شرق کشور باشد.  ایشان در ادامه ضمن تاکید بر وظیفه اداره راه شهرسازی در راستای ساخت ساختمان های دولتی و خدمات عمومی افزودند کمک بخش خصوصی در این حوزه می تواند به توسعه عدالت و رفاه اجتماعی بیانجامد. لازم به ذکر است در راستای مواردی که پیش تر به آن اشاره شد وجود قوانین مزاحم و دست و پا گیر، کاهش و توقف رشد، توسعه و پیشرفت فرآیند انجام طرح ها را در پی خواهد داشت. در راستای توسعه شهری نیز، باز آفرینی شهری که در حوزه شهرسازی و معماری وزارت راه شهرسازی در حال پیگیری است به توسعه هم جانبه و متوازن محلات شهری منجر خواهد شد؛که نیازمند سرمایه گذاری است. در نهایت پس از بحث و بررسی موارد مذکور، مقرر گردید پیشنهادات زیر در صحن اصلی جلسه شورای گفت و گو مطرح گردند. | | |
| **پیشنهادات** | پیرو جلسات کارشناسی برگزار شده با کارشناسان خبره دستگاه های اجرایی مرتبط با زیرهدف دستیابی به توسعه پایدار زیرساخت های صنعتی و تبین نقاط قوت و ضعف استان کرمان در این زیرهدف، پیشنهادات کارشناسی شده مورد بررسی قرار گرفت. به منظور واکاوی دلایل نامساعد بودن وضعیت استان کرمان در 65 درصد زیرشاخص های این زیرهدف موضوعات اساسی و مهمی به شرح زیر مطرح شده است:  1- برای تامین برق مورد نیاز طرح های تولیدی و صنعتی نیاز به توسعه شبکه برق رسانی و انجام اقدامات زیرساختی است که زمانبر می باشد. با این وجود شرکت برق منطقه ای و شرکت های توزیع برق از برنامه های کوتاه مدت، میان مدت و بلندمدت طرح های تولیدی و توسعه ای صنعتی اطلاع ندارد.  2- طبق ضوابط وزارت نیرو، فقط برای روستاهای دارای کد آبادی امکان برق رسانی وجود داشته و این امکان برای روستاهای فاقد کد آبادی وجود ندارد. این در حالیست که تعدادی از روستاهای فاقد سکنه کد آبادی داشته؛ ولی تعداد دیگری از روستاها برای برق رسانی کد آبادی ندارند.  3- پایین بودن سرانه تولید انواع گوشت و تخم مرغ در استان و پایین بودن سهم گوشت سفید، قرمز و تخم مرغ در سبد خانوار  4- عدم تخصیص آب جهت توسعه طرح های تولیدی انواع گوشت و تخم مرغ  با توجه به اهمیت بسیار بالای دستیابی به توسعه پایدار زیرساخت های صنعتی که زمینه رشد اقتصادی برای نسل های آینده را فراهم می سازد، پیشنهادات ذیل برای تصویب ارائه گردیده است.   * پیشنهاد می شود کارگروه زیربنایی، توسعه روستایی، عشایری، شهری و امایش سرزمین و محیط زیست استانداری، طرح های توسعه ای و تولیدی 5 سال آینده استان را تا سه ماه آتی به شرکت های برق منطقه ای و توزیع برق شمال و جنوب استان جهت برنامه ریزی برای تامین زیر ساخت موردنظر اعلام نماید. * پیشنهاد می شود به منظور اصلاح لیست روستاها، فرمانداران استان، لیست مربوط به روستاهای فاقد کد آبادی و دارای سکنه و لیست روستاهای دارای کد آبادی و فاقد سکنه را ظرف مدت 2 ماه تهیه و به استانداری کرمان جهت ارسال به وزارت کشور اعلام نمایند. * در راستای توسعه اقتصادی پایدار و بهبود زیر هدف امنیت غذایی شاخص توسعه پایدار، پیشنهاد می شود با محوریت جهاد کشاورزی و با همکاری بخش قضایی استان و شرکت سهامی آب منطقه ای نسبت به پلمپ چاه های غیر مجازی که در مجاورت طرح های توسعه ای و تولیدی انواع گوشت و تخم مرغ قرار دارند اقدام شده و آب چاه های مذکور به این واحد ها تخصیص داده شود. | | |
| **فهرست مستندات و مدارک پشتوانه** | \_ | | |

1. بر طبق گزارش رسمی مرکز آمار ایران ضریب دسترسی به برق روستایی و ضریب دسترسی به برق شهری در استان کرمان به ترتیب 87 و 98 درصد می باشد. [↑](#footnote-ref-1)