|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **شناسه** | **رویه اجرایی، مقرره و قانون** | **تاریخ تهیه گزارش** | **10/11/1400** |
| **عنوان موضوع** | **بررسی شاخص توسعه اقتصادی پایدار در زیر اهداف "تلاش درجهت دست یابی به توسعه اقتصادی پایدار" و"تلاش در جهت دست یابی به توسعه پایدار زیر ساخت های صنعتی"** | | |
| **مرجع طرح موضوع** | **دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان -** **مرکز مطالعات و پژوهش های اقتصادی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی کرمان** | | |
| **شرح موضوع** | توسعه مفهومی چند بعدی است و به عنوان حرکتی پویا و مستمر که به دنبال بهبود زندگی انسان است، شناخته می شود. ایده محوری توسعه پایدار، برآورده ساختن نیاز های نسل حاضر با در نظر گرفتن نیازهای نسل آتی می باشد. توسعه پایدار برای پیشرفت بشر کاملا ضًروری است، از این رو برای از بین بردن تضاد بین توسعه، بهبود تولید کالا و خدمات، افزایش بهره وری، تولید ارزش افزوده اقتصادی و حفظ منابع باید تدابیری به کاربست تا توسعه و منابع موجود از نظم خارج نشده و قابل کنترل باشند.  دستیابی به توسعه پایدار نیازمند برنامه ریزی در هر یک از سطوح اقتصادی، سیاسی، اجتماعی و فرهنگی است. رشد اقتصادی، جذب سرمایه گذاری های خارجی و مساعد بودن فضای کسب و کار حاکم، کمکی برای دستیابی به توسعه پایدار است. از این رو با توجه به اینکه دغدغه های کشورهای در حال توسعه نظیر ایران در خصوص ایجاد اشتغال و رفع بیکاری، به لزوم بسترسازی، تقویت و حمایت از کسب و کارهای کوچک، متوسط و بزرگ اشاره دارد؛ لازم است در راستای توسعه پایدار راه کارهایی مطرح گردد. زیرا عدم توجه به پایداری توسعه های صورت گرفته و مصرف بی رویه منابع طبیعی در دسترس، نسل های آینده را با مشکلات جدی مواجه خواهد کرد. طبق گزارشی که در سال 2021 توسط دپارتمان برنامه ریزی سازمان ملل منتشر گردید، کشور ایران با کسب امتیاز 70 از 100 در رتبه 74 کشورهای جهان (در بین 163 کشور) قرار گرفته است. لازم به ذکر است کشور ایران از نظر دستیابی به اهداف توسعه پایدار نیز جایگاه مناسبی ندارد زیرا:   * + - * در حوزه تلاش در جهت ریشه کنی فقر در تمام سطوح جامعه: در وضعیت "زرد و تا حدودی درگیر چالش" قرار دارد. * در حوزه تلاش در جهت دستیابی به امنیت غذایی، بهبود تغذیه و پایان دادن به گرسنگی: در وضعیت "قرمز و درگیر چالش اساسی" قراردارد. * در حوزه تلاش در جهت دستیابی به توسعه رفاه پایدار و زندگی سالم: در وضعیت "قرمز و درگیر چالش اساسی" قرار دارد. * در حوزه تلاش در جهت دستیابی به عدالت آموزشی: در وضعیت "سبز و موفق" قراردارد. * در حوزه تلاش در جهت دستیابی به عدالت اجتماعی: در وضعیت "قرمز و درگیر چالش اساسی" قرار دارد. * در حوزه تلاش در جهت دستیابی به مدیریت پایدار آب: در وضعیت" قرمز و درگیر چالش اساسی" قرار دارد. * در حوزه تلاش در جهت دستیابی به توسعه انرژی پایدار: در وضعیت "زرد و تا حدودی درگیر چالش" قرار دارد. * در حوزه تلاش در جهت دستیابی به توسعه اقتصادی پایدار: در وضعیت "قرمز و درگیر چالش اساسی" قرار دارد. * در حوزه تلاش در جهت دستیابی به توسعه پایدار زیرساخت های صنعتی: در وضعیت "نارنجی و درگیر چالش" قراردارد. * در حوزه تلاش در جهت توسعه پایدار محیط زیست: در وضعیت "قرمز و درگیر چالش اساسی" قرار دارد.   از این رو همانطور که گفته شد کشور ایران از نظر اهداف توسعه پایدار در جایگاه مناسبی قرار ندارد. این موضوع بدین معناست که با وجود صرف هزینه های هنگفت در کشور، به پایداری توسعه های صورت گرفته توجه نشده است. بنابراین هیچ شکی نیست که نسل های آینده با مشکلات جدی در هرکدام از اهداف فوق مواجه خواهند شد. | | |
| **ایرادات و مشکلات مطروحه** | طبق بررسی های صورت گرفته توسط مرکز مطالعات و پژوهش های اقتصادی اتاق کرمان، در خصوص بررسی جایگاه استان های کشور از منظر توسعه و اهداف پایدار، متاسفانه استان کرمان جایگاه مناسبی کسب نکرده است. طبق گزارش منتشر شده در این خصوص، استان کرمان از منظر شاخص کلی توسعه پایدار در وضعیت قرمز و در رتبه 28 کشور قرار دارد. بنابراین اهداف مورد نظر در این راستا به شرح زیر می باشند:  **هدف اول**: تلاش در جهت ریشه کنی فقر در تمام سطوح جامعه؛ استان کرمان با کسب امتیاز 22/95 در وضعیت زرد و در رتبه 17 کشور از میان 31 استان مورد بررسی قرار دارد.  **هدف دوم**: تلاش در جهت دستیابی به امنیت غذایی. منظور از این هدف پایان دادن به گرسنگی، دستیابی به امنیت غذایی، بهبود تغذیه و توسعه کشاورزی می باشد. استان کرمان در این هدف با کسب امتیاز 4/49 در رتبه 28 و در وضعیت قرمز قرار دارد.  **هدف سوم**: تلاش در جهت دستیابی به توسعه رفاه پایدار؛ این هدف به دنبال ارزیابی اطمینان از زندگی سالم و داشتن رفاه پایدار برای همگان در هر گروه سنی می باشد. استان کرمان با کسب امتیاز 57/70 در رتبه 29 کشور و در وضعیت قرمز قرار دارد.  **هدف چهارم**: تلاش در جهت دستیابی به عدالت آموزشی. استان کرمان با کسب امتیاز 58/84 در رتبه 22 کشور و در وضعیت قرمز قرار دارد. این هدف به دنبال اطمینان از آموزش فراگیر با کیفیت مساوی و توسعه فرصت‌های یادگیری برای همگان در تمام ادوار زندگی می باشد.  **هدف پنجم**: تلاش در جهت دستیابی به عدالت اجتماعی. این هدف به دنبال دستیابی به تساوی جنسیتی و تقویت زنان و دختران می باشد. در این هدف استان کرمان با کسب امتیاز 15/41 در رتبه 29 کشور و در وضعیت قرمز قرار دارد. شایان ذکر است در این هدف تمامی استان های کشور ایران در وضعیت قرمز قرار دارند. از این رو بطور کلی وضعیت مناسبی ارزیابی نشده است.  **هدف ششم**: تلاش در جهت دستیابی به مدیریت پایدار آب. استان کرمان با کسب امتیاز 78/49 در رتبه 31 کشور قرار دارد. در این هدف نیز تمام استان های کشور در وضعیت قرمز قرار دارند.  **هدف هفتم**: تلاش در جهت دستیابی به توسعه انرژی پایدار. این هدف بدنبال ارزیابی استان ها براساس اطمینان از دستیابی به انرژی مقرون به صرفه، قابل اطمینان، پایدار و مدرن برای همه می باشد. در این هدف استان کرمان با کسب امتیاز 32/88 در رتبه 6 و وضعیت زرد قرار دارد.  **هدف هشتم**: تلاش در جهت دستیابی به توسعه اقتصادی پایدار. در این هدف استان کرمان با کسب امتیاز 65/49 در رتبه 2 کشور قرار دارد. لازم به ذکر است در این راستا نیز همه استان های کشور، در وضعیت قرمز و نامساعد قرار دارند.  **هدف نهم**: تلاش در جهت دستیابی به توسعه پایدار زیرساخت های صنعتی. در این هدف استان کرمان با کسب امتیاز 68/36 در رتبه 29 کشور و در وضعیت قرمز قرار دارد.  **هدف دهم**: تلاش در جهت توسعه پایدار محیط زیست. این هدف به دنبال حمایت و توسعه استفاده پایدار از اکوسیستم‌های زمین، مدیریت پایدار جنگل‌ها، مبارزه با بیابان‌زایی، توقف فرسایش زمین و توقف خسارت‌های وارده بر تنوع زیستی می باشد. استان کرمان با کسب امتیاز 79/70 در رتبه 25 کشور و در وضعیت قرمز قرار داد.  همانطور که گفته شد، استان کرمان از ده هدف تعیین شده در سطح استانی، در 7 هدف در وضعیت نامساعد و در رتبه های آخر، در 2 هدف وضعیت مساعد و در یک هدف وضعیت زرد دارد. با این تفاسیر با توجه به منابع بسیار زیادی که در استان کرمان وجود دارد، این استان از نظر توسعه پایدار دارای مشکلات فراوانی می باشد. | | |
| **جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ 25/10/1400**  **03/11/1400**  **09/11/1400** | طبق بررسی های انجام شده در گام اول، با معاونین و کارشناسان خبره دستگاه های اجرایی در خصوص سه هدف "تلاش در جهت دستیابی به توسعه انرژی پایدار"، "تلاش در جهت دستیابی به توسعه اقتصادی پایدار" و "تلاش در جهت دستیابی به توسعه پایدار زیرساخت های صنعتی" جلسات متعددی برگزار شد و نقاط قوت و ضعف هر دستگاه اجرایی در سه هدف تعیین شده مورد بررسی قرار گرفت. همچنین دستگاه های اجرایی گزارشی از اقداماتی که تاکنون در راستای بهبود زیرشاخص های توسعه پایدار و رفع مشکلات و موانع پیش رو صورت گرفته است را، عنوان کردند.  بهبود محیط کسب و کار یکی از علل دستیابی به توسعه پایدار زیرساخت های صنعتی و اقتصادی می باشد. از این رو وضعیت نه چندان مناسب جایگاه استان کرمان در شاخص توسعه پایدار و زیراهداف آن باعث شد که در راستای مسئولیت اجتماعی اتاق کرمان، دبیرخانه شورا نیز به موجب وظیفه قانونی خود، جهت بهبود محیط کسب و کار، با برگزاری جلسات کارشناسی در تاریخ های 25/10/1400، 03/11/1400 و 09/11/1400 به بررسی موضوع توسعه پایدار و بررسی راهکارهای بهبود آن بپردازد.  این جلسات با حضور ریاست اتاق، نمایندگانی از مرکز مطالعات و پژوهش های اقتصادی اتاق و هم چنین نمایندگانی از سازمان جهادکشاورزی شمال و جنوب استان کرمان، اداره ارتباطات و فناوری اطلاعات، شرکت توزیع نیروی برق شمال و جنوب استان کرمان، سازمان صنعت، معدن و تجارت شمال استان کرمان، اداره راه و شهرسازی، شرکت گاز استان کرمان، اداره پست، شرکت آب و فاضلاب و شرکت شهرک های صنعتی استان کرمان در محل سالن کنفرانس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تشکیل و موارد زیر مطرح گردید:  در ابتدا **جناب آقای مهندس عبدالله نژاد، کارشناس محترم آمار مرکز مطالعات و پژوهش های اقتصادی**، در گزارش خود با عنوان" شاخص توسعه پایدار (تعریف، تاریخچه و مدل های توسعه پایدار)" پس از بیان تعریف و تاریخچه توسعه و پیدایش توسعه پایدار، توسعه را عامل کاهش فقر، بيکاري، نابرابري، صنعتي‌شدن بيشتر، ارتباطات بهتر، ايجاد نظام اجتماعي مبتني بر عدالت و افزايش مشارکت مردم به ویژه در امور سیاسی عنوان کرده و انواع روش های محاسبه شاخص توسعه پایدار را به همراه مشکلات مربوطه به شرح زیر مطرح نمودند:  الف) شاخص توسعه پایدار- متولی: سازمان ملل UNDP   1. تعداد بسیار زیاد متغیر کمی و کیفی که قابلیت اندازه گیری آنها در سطح استان های کشور وجود ندارد. 2. برخی از متغیرهای موجود در مدل در سطح کشور نیز در دسترس نمی باشند.   ب) شاخص توسعه پایدار- متولی: وزارت امور اقتصادی و دارایی   1. شاخص توانایی اندازه گیری اهداف توسعه پایدار را ندارد 2. استفاده از متغیرهای بسیار کم اهمیت که به انحراف مدل می انجامد. 3. اختلاف قابل توجه میان شاخص جهانی و شاخص معرفی شده 4. شاخص توانایی اندازه گیری وضعیت استان های کشور را ندارد.   ج) شاخص توسعه پایدار- متولی: سازمان مدیریت و برنامه ریزی   1. شاخص توانایی اندازه گیری اهداف توسعه پایدار را ندارد. 2. استفاده از متغیرهای بسیار کم اهمیت که به انحراف مدل می انجامد. 3. عدم توجه به زیرشاخص های اقتصادی، بهداشتی و ... 4. اختلاف قابل توجه میان شاخص جهانی و شاخص معرفی شده 5. شاخص توانایی اندازه گیری وضعیت استان های کشور را ندارد. 6. در این شاخص فقط مدل ارائه گردیده و شاخص اندازه گیری نشده است.   ایشان در ادامه مدل مبتنی بر مدل توسعه پایدار Wuppertal را پیشنهاد داده و به تشریح ویژگی ها و اهداف شاخص توسعه پایدار پرداختند.  در انتها نیز پس از ارائه آماری از نتایج شاخص توسعه پایدار کشور در سال 1399 و نتایج استانی شاخص توسعه پایدار در این سال، به تشریح کارنامه استان کرمان در شاخص توسعه پایدار سال 99 پرداختند.  **جناب آقای مهندس سلطانی راد، سرپرست محترم شرکت شهرک های صنعتی استان کرمان،** در حوزه توسعه جوامع و زیر ساخت های صنعتی، ضمن تاکید بر متفاوت بودن خواسته های SME ها و صنایع بزرگ افزودند: در حوزه صنایع کوچک و متوسط در استان کرمان 44 شهرک و ناحیه صنعتی وجود دارد که زیر ساخت های آن فراهم است. لازم به ذکر است استان کرمان از این حیث جزو 10 استان اول در سطح کشور می باشد. از این رو تعداد زیادی از آیتم هایی که در حوزه زیر ساخت های صنعتی در وضعیت "خیلی نامساعد" طبقه بندی شده اند، در شهرک های صنعتی استان کرمان مهیا هستند. این در حالیست که ممکن است وضعیت زیر ساخت های صنعتی در صنایع بزرگ استان چندان مساعد نباشد.  **جناب آقای مهندس عرب زاده مشاور محترم مدیر عامل و سرپرست معاونت هماهنگی برق شهرستانها (شرکت توزیع برق شمال استان کرمان)** نیز موارد زیر را مطرح نمودند:  نامناسب بودن وضعیت اقتصادی در جامعه، شرکت های خدماتی را در حوزه تامین منابع با مشکل مواجه نموده است، با این وجود با منابعی که شرکت توانیر در چندین سال اخیر از محل عوارض برق جذب کرده است، برق رسانی به حدود [[1]](#footnote-1)99.9 درصد از روستاهای شمال استان انجام شده است. با این وجود هنوز در زمینه اصلاح شبکه، بسته های تامین نقدینگی و قوانین دست و پاگیر حوزه تامین برق شهری با مشکلاتی مواجه هستیم.  **جناب آقای احمدی نژاد مدیر دفتر برنامه ریزی شرکت توزیع برق جنوب استان کرمان،** در ادامه ضمن تاکید بر این مطلب که تاکنون برق رسانی به 3850 روستا صورت پذیرفته است، رتبه استان کرمان را پس از استان سیستان و بلوچستان، دوم عنوان نمودند. از این رو با توجه به تناقصات موجود در آمارهای ذکر شده، جناب آقای مهندس طبیب زاده افزودند با توجه به لزوم استناد به یک منبع واحد برای اخذ آمار، نیاز است که آمار موجود در این حوزه اصلاح گردد.  **جناب آقای یوسفی مدیر امور سرمایه گذاری سازمان جهاد کشاورزی شمال استان کرمان**، در حوزه توسعه اقتصادی پایدار در بخش کشاورزی افزودند: پایه اصلی توسعه کشاورزی آب می باشد. اما متاسفانه در استان کرمان حدود 1 میلیارد متر مکعب بیلان منفی در سفره های آب زیر زمینی داریم. علاوه بر این در سطح کشور از بین 650 دشت دارای سفره آب زیر زمینی، 550 دشت دارای بیلان منفی است. از این رو نیاز است که در این راستا توسعه بخش کشاورزی را متوقف و بر بهره وری بیشتر و اصلاح وضع موجود تمرکز نماییم. هم چنین در این راستا شیرین سازی آب دریا و استفاده از آن در بخش صنعت و کشاورزی نیز پیشنهاد می شود تا در آینده با چالش های کمتری مواجه باشیم.  پتانسیل استان کرمان برای آبیاری تحت فشار 250 هزار هکتار برآورد گردیده بود که حدود 70-75 درصد این سطح به سیستم آبیاری مجهز شده است. علاوه بر این یکی از معضلاتی که به قرمز بودن وضعیت امنیت غذایی در استان می انجامد، آب می باشد. در این راستا به دلیل عدم تخصیص آب، کمبوداتی در حوزه تولید گوشت سفید وجود داشته و مقداری از مرغ مصرفی، از خارج از استان تهیه می شود.  ایشان در ادامه ضمن تاکید بر نبود مدیریت پایدار آب در کشور، به تشریح معضلات کشت قراردادی گندم و جو پرداخته و افزودند در حوزه تولید گوشت قرمز نیز علی رغم اینکه20-30 درصد گوشت قرمز استان از دامداری های کوچک روستایی تامین می گردد، تسهیلات بانکی شامل آنها نمی شود. از این رو دامداری های مذکور به زودی از چرخه تولید خارج خواهند شد.  **جناب آقای مهندس حاجی زاده، مدیر کل محترم اداره راه و شهرسازی استان کرمان**، در حوزه توسعه راه های اصلی (بزرگ راه ها و آزاد راه ها) معضل اصلی را زیر ساخت ها عنوان کرده و در ادامه مطالبی به شرح زیر مطرح نمودند:  در استان کرمان در حوزه توسعه راه های اصلی وضعیت مطلوبی داریم. شبکه راه های اصلی و دو بانده نیز علی رغم نیاز به اعتبارات هنگفت در حال تکمیل بوده و در این زمینه نیز از ضریب نفوذ مناسبی برخوردار هستیم. با این وجود در راستای حمل و جابه جایی سریع تر و راحت تر محصولات کشاورزی نیاز است راهکارهای بیشتری اندیشیده شود.  ایشان در ادامه افزودند سیستم حمل و نقل ریلی در استان بسیار ضعیف بوده و شهرستان ها اتصال جامع و کاملی به این سیستم ندارند. در این راستا سرمایه گذاری بخش خصوصی مثمر ثمر خواهد بود؛ زیرا ارتقا و توسعه صنعت حمل و نقل ریلی برای توسعه ضریب نفوذ دسترسی ها نیاز است.  هم چنین با توجه به ارتباط مستقیم 50 صنعت با حوزه ساخت و ساز، کمک بخش خصوصی به قانون جهش تولید ملی مسکن، منجر به اشتغال زایی، توسعه صنایع، توسعه سرمایه گذاری و حرکت چرخ اقتصاد کشور خواهد شد. با این وجود یکی از چالش های حال حاضر تولید مسکن نبود سیستم های خصوصی توانمند برای سرمایه گذاری و ساخت مسکن به صورت انبوه است. علاوه بر این استان کرمان به واسطه دسترسی به صنایع، دارا بودن دانش فنی مورد نیاز و هم چنین ارتباط با شهرهایی که در زمینه تولید مصالح به فعالیت می پردازند، می تواند در راستای راه اندازی صنعت ساخت مسکن، یک مرکز فعال در زمینه تولید مصالح ساختمانی در جنوب شرق کشور باشد.  ایشان در ادامه ضمن تاکید بر وظیفه اداره راه شهرسازی در راستای ساخت ساختمان های دولتی و خدمات عمومی افزودند کمک بخش خصوصی در این حوزه می تواند به توسعه عدالت و رفاه اجتماعی بیانجامد. لازم به ذکر است در راستای مواردی که پیش تر به آن اشاره شد وجود قوانین مزاحم و دست و پا گیر، کاهش و توقف رشد، توسعه و پیشرفت فرآیند انجام طرح ها را در پی خواهد داشت. در راستای توسعه شهری نیز، باز آفرینی شهری که در حوزه شهرسازی و معماری وزارت راه شهرسازی در حال پیگیری است به توسعه هم جانبه و متوازن محلات شهری منجر خواهد شد؛که نیازمند سرمایه گذاری است.  در نهایت پس از بحث و بررسی موارد مذکور، مقرر گردید پیشنهادات زیر در صحن اصلی جلسه شورای گفت و گو مطرح گردند. | | |
| **پیشنهادات** | بر اساس پیشنهادات مطرح شده در جلسات کارشناسی، بهبود جایگاه استان کرمان در زیر اهداف توسعه پایدار می تواند در سه فاز اجرا گردد. با توجه به اینکه این شاخص براساس متغیرهای کمی و آمار رسمی ایران( مرکز آمار ایران) برآورد شده است، بهبود از طریق متغیرهای عملکردی سازمان ها برنامه ریزی شده است.  در فاز اول، ارتقا ضریب نفوذ تلفن ثابت، ارتقا ضریب دسترسی به فاضلاب شهری، افزایش ارزش افزوده بخش خدمات، افزایش ارزش افزوده بخش صنعت، کاهش تعداد معادن کوچک مقیاس در حال بهره برداری، ارتقا ضریب دسترسی روستاها به راه، افزایش تولید گندم و جو و افزایش تولید گوشت قرمز، گوشت مرغ و تخم مرغ می تواند جایگاه استان کرمان را به میانه جدول رتبه بندی هدایت کند. همچنین از نظر توسعه اقتصادی نیز استان کرمان در زیرشاخص های اختلاف اشتغال شهری و روستایی، اختلاف اشتغال زنان و مردان، اختلاف بیکاری شهری و روستایی، اختلاف بیکاری زنان و مردان و اشتغال زنان در وضعیت نامناسب قرار دارد.  اولویت دوم بهبود جایگاه استان کرمان در شاخص توسعه پایدار، بهبود زیرشاخص های دسترسی به راه آسفالته روستایی، سهولت دسترسی به گاز روستایی، سهولت دسترسی به آب روستایی، سهم انرژی های تجدید پذیر از کل برق مصرفی، سرانه مصرف بنزین و توسعه آبیاری تحت فشار و قطره ای در کشاورزی است.  و در نهایت، اولویت سوم بهبود ضریب دسترسی به برق روستایی، سهولت دسترسی به برق شهری، سهولت دسترسی به گاز شهری، سرانه مصرف نفت و گاز و پوشش جمعیتی و مساحتی دفاتر پستی می باشد.  بنابراین این زیرشاخص ها به عنوان زیرشاخص های اصلی سه هدف تعیین شده، می توانند علاوه بر بهبود جایگاه استان کرمان، سایر اهداف را نیز بهبود بخشند. | | |
| **فهرست مستندات و مدارک پشتوانه** | \_ | | |

1. بر طبق گزارش رسمی مرکز آمار ایران ضریب دسترسی به برق روستایی و ضریب دسترسی به برق شهری در استان کرمان به ترتیب 87 و 98 درصد می باشد. [↑](#footnote-ref-1)