|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **شناسه** | **رویه اجرایی** | **تاریخ تهیه گزارش** | **27/11/1400** |
| **عنوان موضوع** | **تک نرخی بودن قیمت خرید کشت قراردادی گندم دوروم و گندم نان** | | |
| **مرجع طرح موضوع** | **دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان -** **مرکز مطالعات و پژوهش های اقتصادی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی کرمان** | | |
| **شرح موضوع** | گندم یکی از رایج ترین و مهم ترین غلات مورد استفاده در سراسر جهان است که گونه های مختلفی داشته و می تواند در طول سال کشت شود. گندم دوروم (گندم الجزایری) و گندم کامل(نان) از گندم های پرطرفدار هستند که اغلب برای تهیه نان، ماکارونی، رشته فرنگی و کوسکوس استفاده می شوند. لازم به ذکر است که این غلات از دو گونه مختلف گندم های زراعی بوده که خواص غذایی مشابهی دارند و اختلاف آن ها بیشتر در آرایش ژنتیکی، قابلیت انعطاف پذیری و تخمیرپذیری آن هاست.  گندم دوروم به طور معمول در بهار کاشته و در فصل پاییز برداشت می شود و به خوبی با شرایط گرم و خشک اطراف دریای مدیترانه سازگار است. دانه گندم دوروم می تواند به صورت سمولینا (نوعی آرد درشت که معمولا برا تهیه ماکارونی استفاده می شود) برای تهیه غلات صبحانه، پودینگ، نان و خمیر پیتزا استفاده شود.  گندم کامل، یک دانه گندم دست نخورده است که شامل سه بخش، سبوس، جوانه، آندوسپرم می شود. اصطلاح گندم کامل برای گندم معمولی به کار می رود که بیشترین مورد استفاده را در سراسر جهان دارد و ماده اولیه نان می باشد.  از نگاه اقتصاد پایدار بایستی محصولات کشاورزی با ارزش افزوده بالاتر در زمان تنش آبی شدید تولید شوند تا زیان وارده به اکوسیستم هرمنطقه از طریق ارزش افزوده تولیدی جبران شود. با توجه به این موضوع و موارد مصرف گندم دوروم در صنایع غذایی (به ویژه ماکارونی) که سبب تولید ارزش افزوده بیشتر می گردد، توجه ویژه به این محصول می تواند برای استان کرمان که با تنش آبی شدید مواجه است، راهگشا باشد. لازم به ذکر است در این راستا برای افزایش بهره وری نیاز به اخذ اعتبارات می باشد. | | |
| **ایرادات و مشکلات مطروحه** | گندم دوروم در صنایع ماکارونی استفاده می شود و کشت آن در استان از لحاظ کمیت، کیفیت و شرایط اقلیمی نسبت به گندم نان ارجحیت دارد ولی با توجه به تک نرخی بودن این گندم با گندم نان، کشاورز تمایلی به کشت این گندم ندارد. این در حالیست که برداشت گندم دوروم و مصرف آن در صنایع غذایی باعث ایجاد ارزش افزوده بیشتری در بخش کشاورزی می گردد. | | |
| **جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ 25/10/1400**  **03/11/1400**  **09/11/1400** | طبق بررسی های انجام شده در گام اول، با معاونین و کارشناسان خبره دستگاه های اجرایی در خصوص سه هدف "تلاش در جهت دستیابی به توسعه انرژی پایدار"، "تلاش در جهت دستیابی به توسعه اقتصادی پایدار" و "تلاش در جهت دستیابی به توسعه پایدار زیرساخت های صنعتی" جلسات متعددی برگزار شد و نقاط قوت و ضعف هر دستگاه اجرایی در سه هدف تعیین شده مورد بررسی قرار گرفت. همچنین دستگاه های اجرایی گزارشی از اقداماتی که تاکنون در راستای بهبود زیرشاخص های توسعه پایدار و رفع مشکلات و موانع پیش رو صورت گرفته است را، عنوان کردند.  بهبود محیط کسب و کار یکی از علل دستیابی به توسعه پایدار زیرساخت های صنعتی و اقتصادی می باشد. از این رو وضعیت نه چندان مناسب جایگاه استان کرمان در شاخص توسعه پایدار و زیراهداف آن باعث شد که در راستای مسئولیت اجتماعی اتاق کرمان، دبیرخانه شورا نیز به موجب وظیفه قانونی خود، جهت بهبود محیط کسب و کار، با برگزاری جلسات کارشناسی در تاریخ های 25/10/1400، 03/11/1400 و 09/11/1400 به بررسی موضوع توسعه پایدار و بررسی راهکارهای بهبود آن بپردازد.  این جلسات با حضور ریاست اتاق، نمایندگانی از مرکز مطالعات و پژوهش های اقتصادی اتاق و هم چنین نمایندگانی از سازمان جهادکشاورزی شمال و جنوب استان کرمان، اداره ارتباطات و فناوری اطلاعات، شرکت توزیع نیروی برق شمال و جنوب استان کرمان، سازمان صنعت، معدن و تجارت شمال استان کرمان، اداره راه و شهرسازی، شرکت گاز استان کرمان، اداره پست، شرکت آب و فاضلاب و شرکت شهرک های صنعتی استان کرمان در محل سالن کنفرانس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تشکیل و موارد زیر مطرح گردید:  در ابتدا **جناب آقای مهندس عبدالله نژاد، کارشناس محترم آمار مرکز مطالعات و پژوهش های اقتصادی**، در گزارش خود با عنوان" شاخص توسعه پایدار (تعریف، تاریخچه و مدل های توسعه پایدار)" پس از بیان تعریف و تاریخچه توسعه و پیدایش توسعه پایدار، توسعه را عامل کاهش فقر، بيکاري، نابرابري، صنعتي‌شدن بيشتر، ارتباطات بهتر، ايجاد نظام اجتماعي مبتني بر عدالت و افزايش مشارکت مردم به ویژه در امور سیاسی عنوان کرده و انواع روش های محاسبه شاخص توسعه پایدار را به همراه مشکلات مربوطه به شرح زیر مطرح نمودند:  الف) شاخص توسعه پایدار- متولی: سازمان ملل UNDP   1. تعداد بسیار زیاد متغیر کمی و کیفی که قابلیت اندازه گیری آنها در سطح استان های کشور وجود ندارد. 2. برخی از متغیرهای موجود در مدل در سطح کشور نیز در دسترس نمی باشند.   ب) شاخص توسعه پایدار- متولی: وزارت امور اقتصادی و دارایی   1. شاخص توانایی اندازه گیری اهداف توسعه پایدار را ندارد 2. استفاده از متغیرهای بسیار کم اهمیت که به انحراف مدل می انجامد. 3. اختلاف قابل توجه میان شاخص جهانی و شاخص معرفی شده 4. شاخص توانایی اندازه گیری وضعیت استان های کشور را ندارد.   ج) شاخص توسعه پایدار- متولی: سازمان مدیریت و برنامه ریزی   1. شاخص توانایی اندازه گیری اهداف توسعه پایدار را ندارد. 2. استفاده از متغیرهای بسیار کم اهمیت که به انحراف مدل می انجامد. 3. عدم توجه به زیرشاخص های اقتصادی، بهداشتی و ... 4. اختلاف قابل توجه میان شاخص جهانی و شاخص معرفی شده 5. شاخص توانایی اندازه گیری وضعیت استان های کشور را ندارد. 6. در این شاخص فقط مدل ارائه گردیده و شاخص اندازه گیری نشده است.   ایشان در ادامه مدل مبتنی بر مدل توسعه پایدار Wuppertal را پیشنهاد داده و به تشریح ویژگی ها و اهداف شاخص توسعه پایدار پرداختند.  در انتها نیز پس از ارائه آماری از نتایج شاخص توسعه پایدار کشور در سال 1399 و نتایج استانی شاخص توسعه پایدار در این سال، به تشریح کارنامه استان کرمان در شاخص توسعه پایدار سال 99 پرداختند.  **جناب آقای مهندس سلطانی راد، سرپرست محترم شرکت شهرک های صنعتی استان کرمان،** در حوزه توسعه جوامع و زیر ساخت های صنعتی، ضمن تاکید بر متفاوت بودن خواسته های SME ها و صنایع بزرگ افزودند: در حوزه صنایع کوچک و متوسط در استان کرمان 44 شهرک و ناحیه صنعتی وجود دارد که زیر ساخت های آن فراهم است. لازم به ذکر است استان کرمان از این حیث جزو 10 استان اول در سطح کشور می باشد. از این رو تعداد زیادی از آیتم هایی که در حوزه زیر ساخت های صنعتی در وضعیت "خیلی نامساعد" طبقه بندی شده اند، در شهرک های صنعتی استان کرمان مهیا هستند. این در حالیست که ممکن است وضعیت زیر ساخت های صنعتی در صنایع بزرگ استان چندان مساعد نباشد.  **جناب آقای مهندس عرب زاده مشاور محترم مدیر عامل و سرپرست معاونت هماهنگی برق شهرستانها (شرکت توزیع برق شمال استان کرمان)** نیز موارد زیر را مطرح نمودند:  نامناسب بودن وضعیت اقتصادی در جامعه، شرکت های خدماتی را در حوزه تامین منابع با مشکل مواجه نموده است، با این وجود با منابعی که شرکت توانیر در چندین سال اخیر از محل عوارض برق جذب کرده است، برق رسانی به حدود [[1]](#footnote-1)99.9 درصد از روستاهای شمال استان انجام شده است. با این وجود هنوز در زمینه اصلاح شبکه، بسته های تامین نقدینگی و قوانین دست و پاگیر حوزه تامین برق شهری با مشکلاتی مواجه هستیم.  **جناب آقای احمدی نژاد مدیر دفتر برنامه ریزی شرکت توزیع برق جنوب استان کرمان،** در ادامه ضمن تاکید بر این مطلب که تاکنون برق رسانی به 3850 روستا صورت پذیرفته است، رتبه استان کرمان را پس از استان سیستان و بلوچستان، دوم عنوان نمودند. از این رو با توجه به تناقصات موجود در آمارهای ذکر شده، جناب آقای مهندس طبیب زاده افزودند با توجه به لزوم استناد به یک منبع واحد برای اخذ آمار، نیاز است که آمار موجود در این حوزه اصلاح گردد.  **جناب آقای یوسفی مدیر امور سرمایه گذاری سازمان جهاد کشاورزی شمال استان کرمان**، در حوزه توسعه اقتصادی پایدار در بخش کشاورزی افزودند: پایه اصلی توسعه کشاورزی آب می باشد. اما متاسفانه در استان کرمان حدود 1 میلیارد متر مکعب بیلان منفی در سفره های آب زیر زمینی داریم. علاوه بر این در سطح کشور از بین 650 دشت دارای سفره آب زیر زمینی، 550 دشت دارای بیلان منفی است. از این رو نیاز است که در این راستا توسعه بخش کشاورزی را متوقف و بر بهره وری بیشتر و اصلاح وضع موجود تمرکز نماییم. هم چنین در این راستا شیرین سازی آب دریا و استفاده از آن در بخش صنعت و کشاورزی نیز پیشنهاد می شود تا در آینده با چالش های کمتری مواجه باشیم.  پتانسیل استان کرمان برای آبیاری تحت فشار 250 هزار هکتار برآورد گردیده بود که حدود 70-75 درصد این سطح به سیستم آبیاری مجهز شده است. علاوه بر این یکی از معضلاتی که به قرمز بودن وضعیت امنیت غذایی در استان می انجامد، آب می باشد. در این راستا به دلیل عدم تخصیص آب، کمبوداتی در حوزه تولید گوشت سفید وجود داشته و مقداری از مرغ مصرفی، از خارج از استان تهیه می شود.  ایشان در ادامه ضمن تاکید بر نبود مدیریت پایدار آب در کشور، به تشریح معضلات کشت قراردادی گندم و جو پرداخته و افزودند در حوزه تولید گوشت قرمز نیز علی رغم اینکه20-30 درصد گوشت قرمز استان از دامداری های کوچک روستایی تامین می گردد، تسهیلات بانکی شامل آنها نمی شود. از این رو دامداری های مذکور به زودی از چرخه تولید خارج خواهند شد.  **جناب آقای مهندس حاجی زاده، مدیر کل محترم اداره راه و شهرسازی استان کرمان**، در حوزه توسعه راه های اصلی (بزرگ راه ها و آزاد راه ها) معضل اصلی را زیر ساخت ها عنوان کرده و در ادامه مطالبی به شرح زیر مطرح نمودند:  در استان کرمان در حوزه توسعه راه های اصلی وضعیت مطلوبی داریم. شبکه راه های اصلی و دو بانده نیز علی رغم نیاز به اعتبارات هنگفت در حال تکمیل بوده و در این زمینه نیز از ضریب نفوذ مناسبی برخوردار هستیم. با این وجود در راستای حمل و جابه جایی سریع تر و راحت تر محصولات کشاورزی نیاز است راهکارهای بیشتری اندیشیده شود.  ایشان در ادامه افزودند سیستم حمل و نقل ریلی در استان بسیار ضعیف بوده و شهرستان ها اتصال جامع و کاملی به این سیستم ندارند. در این راستا سرمایه گذاری بخش خصوصی مثمر ثمر خواهد بود؛ زیرا ارتقا و توسعه صنعت حمل و نقل ریلی برای توسعه ضریب نفوذ دسترسی ها نیاز است.  هم چنین با توجه به ارتباط مستقیم 50 صنعت با حوزه ساخت و ساز، کمک بخش خصوصی به قانون جهش تولید ملی مسکن، منجر به اشتغال زایی، توسعه صنایع، توسعه سرمایه گذاری و حرکت چرخ اقتصاد کشور خواهد شد. با این وجود یکی از چالش های حال حاضر تولید مسکن نبود سیستم های خصوصی توانمند برای سرمایه گذاری و ساخت مسکن به صورت انبوه است. علاوه بر این استان کرمان به واسطه دسترسی به صنایع، دارا بودن دانش فنی مورد نیاز و هم چنین ارتباط با شهرهایی که در زمینه تولید مصالح به فعالیت می پردازند، می تواند در راستای راه اندازی صنعت ساخت مسکن، یک مرکز فعال در زمینه تولید مصالح ساختمانی در جنوب شرق کشور باشد.  ایشان در ادامه ضمن تاکید بر وظیفه اداره راه شهرسازی در راستای ساخت ساختمان های دولتی و خدمات عمومی افزودند کمک بخش خصوصی در این حوزه می تواند به توسعه عدالت و رفاه اجتماعی بیانجامد. لازم به ذکر است در راستای مواردی که پیش تر به آن اشاره شد وجود قوانین مزاحم و دست و پا گیر، کاهش و توقف رشد، توسعه و پیشرفت فرآیند انجام طرح ها را در پی خواهد داشت. در راستای توسعه شهری نیز، باز آفرینی شهری که در حوزه شهرسازی و معماری وزارت راه شهرسازی در حال پیگیری است به توسعه هم جانبه و متوازن محلات شهری منجر خواهد شد؛که نیازمند سرمایه گذاری است.  در نهایت پس از بحث و بررسی موارد مذکور، مقرر گردید پیشنهادات زیر در صحن اصلی جلسه شورای گفت و گو مطرح گردند. | | |
| **پیشنهادات** | به منظور تشویق کشاورزان به کشت گندم دوروم پیشنهاد می شود پیشنهاد کشت قراردادی گندم دوروم با قیمت 10 تا 15 درصد بالاتر از گندم نان توسط شورای گفت و گوی ملی به شورای نرخ گذاری قیمت گندم اعلام شود. | | |
| **فهرست مستندات و مدارک پشتوانه** | \_ | | |

1. بر طبق گزارش رسمی مرکز آمار ایران ضریب دسترسی به برق روستایی و ضریب دسترسی به برق شهری در استان کرمان به ترتیب 87 و 98 درصد می باشد. [↑](#footnote-ref-1)