



شرح دستور جلسات شورا
در نیمه اول سال ۱۴۰۰



فهرست

- شرح دستور جلسه ۶۱ ۴
بررسی راه های توسعه فعالیت های دانش بنیان در استان کرمان
- شرح دستور جلسه ۶۲ ۱۲
بررسی موانع و مشکلات کسب و کارهای خانگی
- شرح دستور جلسه ۶۳ ۱۸
بررسی مصادیق پشتیبانی ها و مانع زدایی ها به همراه پیشنهادات و تصمیمات راهگشای
احصاء شده از سازمان های متولی صدور مجوز در راستای تحقق شعار سال و حمایت از تولید
- شرح دستور جلسه ۶۴ ۳۰
بررسی مشکلات تعدادی از قوانین بانکی
- شرح دستور جلسه ۶۵ ۴۴
بررسی وضعیت صنایع کوچک و متوسط استان و راهکار های بهبود و توسعه آن



شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی در سال ۱۳۸۹ بر اساس قانون برنامه پنجم توسعه شکل گرفت و در سال ۱۳۹۰ با تصویب قانون بهبود محیط کسب و کار، به یک نهاد دائمی تبدیل شد. این شورا برای اولین بار در تاریخ قوانین کسب و کار کشور، به عنوان یکی از موثرترین نهادهای قانونی در راستای مشارکت صاحبان کسب و کار در حوزه تصمیم‌گیری و وضع قوانین، مورد توجه و حمایت قانون‌گذار قرار گرفته است. از این رو، دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان نیز همواره سعی بر آن داشته بر اساس وظایف قانونی که به شوراهای گفت‌وگوی استانی محول شده است، مسائل و مشکلات اولویت‌دار فعالان اقتصادی را با دقت بررسی و از طریق برگزاری جلسات کارشناسی متعدد و همچنین انجام تحقیق، مصاحبه و پژوهش‌های لازم موانع، مشکلات و راهکارهای رفع آن‌ها را جمع‌آوری و در جلسات اصلی شورا مطرح نماید.

در همین راستا، شورای گفت‌وگوی استان به استناد ارزیابی‌های انجام شده نه تنها همواره جزء برترین شوراهای استانی بوده بلکه در طرح موضوعات و پیشنهادات در شورای گفت‌وگوی کشور نیز مؤثر بوده است.

شورای گفت‌وگوی استان در سال جاری بر اساس اولویت و مسائل به روزی که

فعالان اقتصادی با آن مواجه بوده‌اند مواردی از جمله «بررسی راه‌های توسعه فعالیت های دانش بنیان استان کرمان»، «بررسی مسائل و مشکلات مشاغل خانگی در استان کرمان»، «بررسی مصادیق پشتیبانی ها و مانع زدایی ها به همراه پیشنهادات و تصمیمات راه گشای احصاء شده از سازمان های متولی صدور مجوز در راستای تحقق شعار سال و حمایت از تولید؛ بررسی پیشنهادات اداره کل منابع طبیعی استان مبنی بر تفویض اختیارات به استان در حوزه های واگذاری امور اراضی در فرایند تامین زمین مورد نیاز پروژه ها»، «بررسی موانع و راه کارهای پیشنهادی اداره کل راه و شهرسازی استان در راستای مانع زدایی و پشتیبانی جهت تسهیل در امر سرمایه گذاری»، «بررسی مشکلات برخی از قوانین نظام بانکی در راستای مانع زدایی و پشتیبانی از تولید از جمله دستورالعمل اجرایی نحوه امهال مطالبات موسسات اعتباری و عدم حذف سود مرکب، حذف مقررات مربوط به اقاله واحدهای تملک شده از سوی بانک ها، عدم اعمال مقررات حذف وجه التزام تاخیر تادیه پلکانی نسبت به تسهیلات قبل از تاریخ ۱۳۹۴/۰۷/۰۷ » و «بررسی وضعیت صنایع کوچک و متوسط استان و راهکارهای بهبود و توسعه آن» را در نیمه اول امسال در جلسات شورا مطرح کرده است که در ادامه شرح این موارد آورده شده است.

بررسی راه های توسعه فعالیت های دانش بنیان در استان کرمان



عنوان موضوع



مرجع طرح موضوع

دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
با مشارکت انجمن شرکت های دانش بنیان استان کرمان



شرح موضوع

طبق آمار و ارقام موجود مجموع GDP کل دنیا معادل ۸۷۰۰ میلیارد دلار می باشد که تنها ۴۵۰۰ میلیارد دلار آن را سوخت، نفت، گاز و معدن تشکیل می دهد. از طرفی برآورد ها نشان می دهد علی رغم جایگاه پنجم کشور ایران در لیست «۱۰ کشور ثروتمند جهان از نظر ذخائر منابع طبیعی»، حداکثر ظرفیت معادن سنگ آهن کشور با در نظر گرفتن اکتشافات حدود ۲۰ الی ۳۰ سال است که با گذشت این زمان اگر ماده معدنی وجود نداشته باشد و درآمد و سرمایه گذاری هایی که در این حوزه انجام می شود صرف منابع تجدید شونده نگردد کشور با یک بحران جدی مواجه خواهد شد.

بنابراین با توجه به اینکه اقتصاد کشور ما بر خلاف اقتصاد دنیا که مبتنی بر دانش است، مبتنی بر منابع می باشد و هم چنین با عنایت به دو مورد از سیاست گذاری های کشور مبنی بر:

۱. پیاده سازی و اجرای نقشه جامع علمی کشور و سازماندهی نظام ملی نوآوری به منظور ارتقای جایگاه جهانی و افزایش سهم تولید و صادرات محصولات و خدمات دانش بنیان

۲. دستیابی به توسعه متوازن و پایدار در افق ۱۴۰۴ برای جامعه ایرانی و کسب جایگاه اول اقتصادی، علمی و فناوری در سطح منطقه و تعامل سازنده و موثر با جهان لزوم حرکت به سمت اقتصاد مبتنی بر دانش را دو چندان ساخته است.

در شرایط کنونی که دانش منبع اصلی ثروت و تولید اقتصادی به شمار می آید، موتور محرک اقتصاد مبتنی بر دانش، شرکت های دانش بنیانی می باشند که نقشی کلیدی در توسعه اقتصاد دانش محور و همچنین توسعه و رشد همه جانبه کشور داشته و با توجه به شرایط و زیرساخت هایی مانند نیروی کار تحصیل کرده و وجود دانشگاه ها و مراکز آموزش عالی بستر خوبی برای فعالیت این شرکت ها فراهم است. از طرف دیگر شرکت های دانش بنیان با توجه به ظرفیت های خود و انتقال دانش و پژوهش به کسب و کارهای محلی و تولیدی باعث ارتقا و عمومی کردن دانش فنی در جامعه شده و این مساله موجب حفظ، توسعه و پایداری شرکت های دانش بنیان و در نتیجه افزایش بستر اشتغال، رونق اقتصادی و صرفه اقتصادی تولید خواهد شد. از این رو توجه به نقش شرکت های دانش بنیان و توسعه فعالیت های دانش بنیان بسیار حائز اهمیت است.

استان کرمان نیز علی رغم دارا بودن پتانسیل بی نظیر و وجود مراکز دانشگاهی، فنی و حرفه ای، پارک علم و فناوری و مراکز رشد، شرکت های دانش بنیان و ...، متاسفانه در زمینه توسعه فناوری و استفاده از آن ناموفق بوده و رتبه دانش بنیان استان در کشور ۱۷ و سهم اقتصاد دانش بنیان در کرمان کمتر از نیم درصد است. بنابراین با توجه به اینکه توسعه پارک ها و مناطق ویژه علم و فناوری در راستای کمک به بهبود روند ایجاد و توسعه کسب و کارهای دانش بنیان، در کنار حمایت های مالی و تامین منابع مالی، اقدامات تسهیلاتی، سرمایه گذاری و تامین وجوه لازم از طریق صندوق های سرمایه گذاری نظیر صندوق نوآوری و شکوفایی، ارتقاء زیرساخت ها، توسعه نیروی کار تحصیل کرده، ماهر، خلاق و نوآور، حمایت ها و مشوق های مالیاتی نظیر اعتبار مالیاتی، تخفیفات مالیاتی، معافیت و یا کاهش مالیات، ارائه خدمات مشاوره ای و ارتباط مؤثر بین شرکت ها و صنایع از جمله مواردی هستند که با کمک آن موفقیت کسب و کارهای دانش بنیان تسهیل و منجر به توسعه فعالیت های دانش بنیان خواهد شد، در راستای بررسی راه های توسعه فعالیت های دانش بنیان در سطح استان و هم چنین بررسی مشکلات مشترک

شرکتهای دانش بنیان نظیر:

- ◆ تامین نیروی انسانی متخصص
- ◆ تامین سرمایه های مالی از طریق صندوقها
- ◆ کسب مجوزها و استاندارد های لازم
- ◆ مشاوره و منتورینگ های تخصصی
- ◆ شناخت و استفاده از محصولات دانش بنیان در استان و این موضوع در دستور کار شورای گفتوگو قرار گرفت.

لازم به ذکر است در همین راستا موضوع دانش بنیان و مسائل و مشکلات پیش روی این شرکت ها در سی امین جلسه شورای گفتوگوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان (اسفند ماه ۱۳۹۶) بحث و بررسی شده و با توجه به عدم نقش آفرین بودن بخش خصوصی فناور در تصمیم گیری ها و عدم وجود مرجع واحد جهت سیاست گذاری توسعه فناوری استان و همچنین با توجه به اینکه شرکت های فعال در حوزه دانش بنیان دارای قابلیت نوآوری و خودباوری در ایجاد کسب و کار بوده اما از پتانسیل آن ها در مشارکت در سیاستگذاری ها و تصمیم گیری های توسعه فناوری استفاده نشده بود، شورای عالی فناوری و نوآوری با هدف تدوین و به روز رسانی سند توسعه فناوری استان کرمان، برنامه ریزی در جهت استقرار و اصلاح اکوسیستم فناوری و نوآوری، تدوین برنامه های کوتاه مدت، میان مدت و بلند مدت فناوری و نوآوری بر اساس سند توسعه فناوری مصوب، تعیین اولویتهای تحقیقاتی و فناوری استان بر مبنای شناسایی نیازها، شناسایی توانایی ها و مزیت های استانی، تدوین آیین نامه نحوه نظارت بر فعالیت های فناورانه و نوآورانه در چارچوب سند توسعه فناوری، تدوین ساز و کارهای همسویی بین اهداف و سیاست های استانی در زمینه فناوری و نوآوری با اهداف و سیاست های ملی پایش و آمایش توسعه فناوری استان راه اندازی شد و پس از انجام فازهای مطالعاتی، سند توسعه فناوری تدوین شده است که وجود این سند، گام مهمی در تهیه نقشه اجرایی برای توسعه فناوری استان کرمان خواهد بود.



◆ تولید محصولات دانش بنیان نیازمند صرف

هزینه و زمان بالایی است و ایجاد زیرساخت های توسعه

تولیدات این شرکت ها به منظور حفظ استقلال ضرورتی

انکارناپذیر است. کمبود منابع مالی و عدم رشد ظرفیتهای منابع مالی

جهت ارائه تسهیلات به شرکت های دانش بنیان، یکی از مهمترین

دغدغه های این شرکت هاست. در شرایط کنونی امکان استفاده از

منابع صندوق های حمایت از شرکت های دانش بنیان به دلیل بروکراسی های پیچیده بسیار سخت بوده

و در هر زمان که شرکت دانش بنیان با توجه به شرایط، نیاز به دریافت اعتبار داشته باشد، به دلیل

کمبود بودجه، یا اعطای اعتبار به تعویق افتاده و یا با عدم عقد قرارداد با آن شرکت، مساله تولید و

توسعه طرح با مشکل مواجه می شود.

◆ با توجه به اینکه سرمایه اصلی شرکت های دانش بنیان منابع انسانی آن هاست، کمبود نیروی

متخصص و ماهر در این شرکت ها مانع رشد و پیشرفت می گردد. علیرغم وجود دانشگاه ها و مراکز

آموزشی و پژوهشی، پارک علم و فناوری و تعدد دانشجویان، متأسفانه فارغ التحصیلان دانشگاهی مهارت

و تخصص لازم جهت ورود به شرکت های دانش بنیان را ندارند. از سوی دیگر جذب نیروهای متخصص

توسط صنایع بزرگ، شرکت های دانش بنیان را با کمبود نیروی متخصص مواجه نموده است. این امر

باعث کند شدن مسیر رشد و توسعه این شرکت ها و همچنین عدم امکان رقابت برای شرکتهای کوچک

و متوسط فناور شده است.

- ◆ عدم ارتباط موثر فارغ التحصیلان دانشگاهی با کسب و کارها خصوصا کسب و کارهای فعال در حوزه دانش بنیان و هم چنین عدم اطلاع آنها از نیازمندیهای شغلی صنایع و شرکت های فناور در حوزه های مختلف
- ◆ علی رغم اینکه بسیاری از شرکت ها در زمینه تخصص خود، مهارت و دانش فنی لازم را دارند، اما تخصص کافی و لازم در سایر زمینه ها نظیر بازاریابی، فروش، مدیریت و را ندارند.
- ◆ عدم وجود مراکز تخصصی جهت ارائه مشاوره های لازم در حوزه های مختلف کسب و کار، مالکیت فکری، اخذ مجوزها، استانداردها و ...
- ◆ عدم وجود مراکز مطالعات تخصصی بخش خصوصی جهت انجام فعالیت و مطالعات پژوهشی و ایجاد بانک اطلاعاتی قابل استفاده
- ◆ عدم توازن در توسعه زیر ساخت های لازم در حوزه فناوری مبتنی بر ظرفیتهای منطقه ای در سطح استان با ایجاد پردیسهای علم و فناوری
- ◆ عدم استفاده مناسب از خدمات، محصولات و ظرفیت شرکت های فناور و دانش بنیان در صنایع و سازمان های دولتی استان کرمان
- ◆ عدم آشنایی جامعه با مفاهیم و خدمات حوزه فناوری نظیر فرهنگ کسب و کار فناورانه، اقتصاد دانش بنیان، شرکتهای دانش بنیان، پارکهای علم و فناوری، مراکز رشد و
- ◆ عدم توسعه و گردش اطلاعات زیست بوم بین اجزا، ناهماهنگی، موازی کاری و گسستگی در برنامه ریزی ها، فعالیت ها و اقدامات اجزای اکوسیستم نوآوری و فناوری استان

کارگروه تخصصی (کارشناسی)

به تاریخ ۱۴۰۰/۰۲/۱۵ ، ۱۴۰۰/۰۲/۲۲ ، ۱۴۰۰/۰۲/۲۷



جمع‌بندی جلسه

پیرو مسائل و مشکلات دریافتی از شرکتهای دانش بنیان در سطح استان و در راستای بررسی راه‌های توسعه فعالیت‌های دانش بنیان، دبیرخانه شورا به موجب وظیفه قانونی خود، به بررسی موضوع و برگزاری جلسه‌های کارشناسی در تاریخ ۱۴۰۰/۰۲/۱۵، ۱۴۰۰/۰۲/۲۲ و ۱۴۰۰/۰۲/۲۷ اقدام نمود.

این جلسات با حضور ریاست اتاق، نمایندگان مرکز مطالعات و پژوهش‌های اقتصادی اتاق بازرگانی کرمان و هم‌چنین نمایندگانی از انجمن شرکت‌های دانش بنیان استان کرمان، پارک علم و فناوری، خانه صنعت و معدن استان کرمان، واحد آموزش فنی و حرفه‌ای استان کرمان، دانشگاه آزاد اسلامی واحد کرمان، دانشگاه ولی عصر رفسنجان، دانشگاه شهید باهنر کرمان، صندوق پژوهش و فناوری، اداره کار، تعاون و رفاه اجتماعی، سازمان مدیریت صنعتی و شرکت دانش بنیان پایش گستر پرمون در محل سالن کنفرانس اتاق بازرگانی، صنایع و معادن استان کرمان تشکیل و پس از بحث و بررسی با توجه به اهمیت موضوع در جهت بهبود وضعیت موجود، مقرر گردید پیشنهادات زیر در صحن اصلی جلسه شورای گفت‌وگو مطرح گردد.



- ◆ با عنایت به اتمام تدوین سند توسعه فناوری در استان و مشخص شدن اجزاء اکوسیستم و نقش ها و وظایف هریک از سازمان ها و ارگان های مربوطه، وظایف و اقداماتی که لازم است هر سازمان در راستای توسعه فعالیت های دانش بنیان انجام دهد، جهت پیگیری و اقدام ابلاغ شود و سازمان های ذی ربط موظف باشند گزارش پیشرفت کار را به صورت ماهیانه برای دبیرخانه ای که بدین منظور تشکیل می شود، ارسال نمایند.
- ◆ تقویت صندوق پژوهش و فناوری و تعیین آن به عنوان عاملیت تسهیلات تبصره ۱۸ و تسهیلات استانی، افزایش سقف خط اعتباری صندوق ویژه شرکتهای دانش بنیان، اختصاص بودجه از طرف صنایع بزرگ استان و تعیین صندوقی به عنوان عاملیت پرداخت جهت تامین مالی شرکت ها
- ◆ نیاز سنجی مهارت های مورد نیاز نیروی انسانی از شرکت های دانش بنیان و فناور و توانمندسازی سرمایه های انسانی این شرکت ها با برگزاری دوره های کوتاه مدت جهت افزایش مهارتهای عمومی، حرفه ای و تخصصی در زمینه های مورد نظر
- ◆ ایجاد بستر ارتباط بین مدیران صنایع و واحدهای تولیدی با متصدیان شرکت های دانش بنیان
- ◆ فراهم ساختن امکان ارائه خدمات حرفه ای در زمینه های تخصصی کسب و کار نظیر خدمات

مشاوره ای، مدیریتی، بازرگانی، مالی، بازاریابی، آموزشی، تحقیقاتی و ... با حمایت از راه اندازی مراکز مشاوره و مطالعات خصوصی

◆ راه اندازی مرکز کارایی در دفاتر ارتباط با صنعت دانشگاه ها و تکمیل اطلاعات متقاضی و درخواست دهنده به صورت تخصصی

◆ ایجاد زیرساختهای لازم جهت استقرار شرکتهای دانش بنیان و فنور در سطح استان از جمله: تصویب پهنه های نوآوری در شهرهای بزرگ استان، ایجاد پردیسهای علم و فناوری و شهرکهای وابسته به پارک علم و فناوری و حضور بخش تحقیق و توسعه صنایع بزرگ در این شهرکها

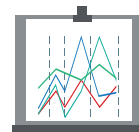
◆ ایجاد پنجره واحد در پردیس های علم و فناوری جهت صدور مجوزهای لازم شرکتهای فنور و دانش بنیان در پهنه های فناوری (مناطق ویژه فناوری) و اختصاص ساختمان های بلا استفاده سازمان های دولتی جهت استقرار شرکتهای دانش بنیان و فنور در راستای بستر سازی ارتباط موثر با شرکتهای دانش بنیان در سطح استان

◆ ایجاد بانک اطلاعاتی و رتبه بندی شرکتهای فنور و دانش بنیان استان کرمان و معرفی آنها به صنایع

◆ الزام صنایع و سازمانهای دولتی در استفاده از محصولات شرکتهای دانش بنیان و فنور در صورت دارا بودن کیفیت مناسب

◆ فرهنگ سازی، آموزش و تبلیغات در حوزه فناوری، اقتصاد دانش بنیان

بررسی موانع و مشکلات کسب و کارهای خانگی



عنوان موضوع



مرجع طرح موضوع

دبیر خانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان



شرح موضوع

امروزه کسب و کارهای خانگی به عنوان راهکاری مهم در جهت ایجاد شغل و درآمد و رفع معضل بیکاری در سراسر جهان و از جمله کشورمان ایران محسوب می‌گردند. قابلیت انجام کار در واحد مسکونی سبب ایجاد مزایای بسیاری برای شاغلین خانگی می‌گردد از این رو کسب و کارهای خانگی همواره مورد توجه مردم و دولت‌ها بوده‌اند.

بسیاری از کشورهای بزرگ صنعتی دنیا و نیز کشورهای در حال توسعه با حمایت از تأسیس و توسعه مشاغل خانگی به موفقیت‌های قابل توجهی در ایجاد اشتغال و بهبود وضعیت اقتصاد و معیشت جوامع خود دست یافته‌اند، تا جایی که در کشورهای در حال توسعه و اقتصادهای نوظهور و نیز کشورهای بزرگ صنعتی حدود ۸۰ درصد فعالیت‌های اقتصادی مرتبط با مشاغل خانگی است.

با تصویب قانون ساماندهی و حمایت از مشاغل خانگی در سال ۱۳۸۹ توسط مجلس شورای اسلامی دولت به استناد اصول ۲۸ و ۴۳ قانون اساسی و سند چشم انداز بیست ساله موظف گردید مشاغل خانگی را به گونه ای حمایت نماید که زمینه اشتغال برای اینگونه متقاضیان فراهم گردد.

اینک و با گذشت ۱۱ سال از تصویب و اجرای قانون ساماندهی و حمایت از مشاغل خانگی موانع و مشکلاتی بر سر راه تحقق قانون مشاهده می گردد. نتایج ارزیابی های انجام شده، پژوهش های صورت گرفته، آمارها و گزارشات دستگاه های اجرایی و نظارتی حکایت از آن دارد علیرغم تعیین وظایف و تکالیف دستگاه های متولی مشمول قانون، متأسفانه در بسیاری از موارد انتظارات مورد توقع برآورده نگردیده و نظارت صحیح و دقیقی هم بر آن صورت نگرفته است.

رفع این مشکلات و سهولت در راه اندازی و توسعه آنها و نقش موثر این مشاغل در تحقق اهداف اقتصاد مقاومتی به عنوان تنها راه درمان اقتصاد رنجور و بیمار فعلی از فرصت هایی است که بایستی مغتنم شمرده شود.

از طرفی در سالی که تحت عنوان تولید، پشتیبانی ها و مانع زدایی ها نامگذاری گردیده و با توجه به نظر کارشناسان امر و نیز تأکید و توصیه مقام معظم رهبری بر تقویت کسب و کارهای کوچک و متوسط، لزوم شناسایی، بررسی و رفع موانع پیش روی کسب و کارهای خانگی و پشتیبانی از کارآفرینان خانگی به صورت جدی احساس می گردد.



استان کرمان با دارا بودن ظرفیت های فراوان در عرصه های گوناگون علی الخصوص کشاورزی و صنایع دستی قابلیت توسعه کسب و کارهای خانگی را داراست به گونه ای که از ۳۳۵ شغل خانگی مصوب

بسیاری از آنها در جای جای استان قابلیت راه اندازی دارند. اما وجود برخی از موانع و مشکلات به شرح زیر، مانع از توسعه کسب و کارهای خانگی در استان شده است.

۱. ضعف در اطلاع رسانی و آگاهی بخشی در خصوص مزایای راه اندازی مشاغل خانگی و حمایت های دولتی مرتبط با آن

۲. عدم نظارت کافی بر عملکرد دستگاه های اجرایی متولی کسب و کارهای خانگی

۳. عدم استفاده از ظرفیتهای غیردولتی مانند سازمان های مردم نهاد، تعاونی ها و در حمایت و پشتیبانی از کسب و کارهای خانگی

۴. عدم وجود فضای مناسب هم به لحاظ فیزیکی و هم به لحاظ مجازی جهت عرضه محصولات تولیدی صاحبان کسب و کارهای خانگی

۵. مقررات سخت و دشوار بانک ها در خصوص ارائه وثایق بانکی جهت پرداخت تسهیلات به متقاضیان مستقل راه اندازی مشاغل خانگی

۶. فرآیند دشوار تشکیل پرونده مالیاتی برای متقاضیان مستقل مشاغل خانگی که بعضا باعث انصراف آنها می شود.

کارگروه تخصصی (کارشناسی)

به تاریخ ۱۴۰۰/۰۳/۱۲



پیرو مسائل و مشکلات دریافتی در حوزه کسب و کارهای خانگی، دبیرخانه شورا به موجب وظیفه قانونی خود، به بررسی موضوع و برگزاری جلسه کارشناسی در تاریخ ۱۴۰۰/۰۳/۱۲ اقدام نمود. این جلسات با حضور ریاست اتاق و نمایندگانی از جهاد دانشگاهی، اداره بنیاد شهید و امور ایثارگران، صندوق کارآفرینی امید استان، اتاق تعاون استان کرمان، سازمان جهاد کشاورزی، اداره میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری، اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی، سازمان تامین اجتماعی، اداره فرهنگ و ارشاد اسلامی استان کرمان، بسیج سازندگی، اداره بهزیستی، اداره کل امور اقتصادی و دارایی و مرکز خدمات سرمایه گذاری، اتاق اصناف استان کرمان، شهرداری، صدا و سیما، مرکز کرمان، آموزش فنی و حرفه ای استان کرمان، کمیته امداد امام خمینی (ره) و شورای اسلامی شهر کرمان در محل سالن کنفرانس اتاق بازرگانی، صنایع و معادن استان کرمان تشکیل و پس از بحث و بررسی با توجه به اهمیت موضوع در جهت بهبود وضعیت موجود، مقرر گردید پیشنهادات زیر در صحن اصلی جلسه شورای گفت‌وگو مطرح گردد.

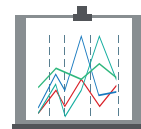


۱. تولید محتوای مورد نیاز جهت اطلاع رسانی و آگاهی بخشی در خصوص مزایای راه اندازی مشاغل خانگی و حمایت های دولتی مرتبط با آن
۲. راه اندازی تشکل تخصصی در حوزه کسب و کارهای خانگی با هدف ارائه مشاوره، آموزش، توسعه بازار و ...
۳. اختصاص مکان مناسب به تناسب تعداد و تنوع کسب و کارهای خانگی جهت عرضه محصولات تولیدی
۴. راه اندازی پایگاه اطلاع رسانی ملی در زمینه های بازاریابی و خرید و فروش الکترونیکی محصولات تولیدی
۵. تسهیل در فرآیند تشکیل پرونده مالیاتی برای متقاضیان مستقل راه اندازی مشاغل خانگی
۶. تاسیس صندوق حمایت از کسب و کارهای خانگی، توسط بخش غیردولتی

◆ قانون ساماندهی و حمایت از مشاغل خانگی
◆ دستور العمل اجرایی قانون ساماندهی و حمایت از مشاغل خانگی



بررسی مصادیق پشتیبانی‌ها و مانع‌زدایی‌ها به همراه پیشنهادهای و تصمیمات راه‌گشای احصاء شده از سازمان‌های متولی صدور مجوز در راستای تحقق شعار سال و حمایت از تولید



عنوان موضوع



مرجع طرح موضوع

کارگروه تحقق شعار سال ذیل شورای گفت‌وگوی
دولت و بخش خصوصی استان کرمان



شرح موضوع

بیش از یک دهه است که مقام معظم
رهبری محوریت نامگذاری سال‌ها را موضوعات
اقتصادی انتخاب می‌کنند که این امر نشان‌دهنده اهمیت
معیشت مردم، پشتیبانی از تولید و ضرورت خودکفایی پیرامون سیاست‌های اقتصاد
مقاومتی است. رهبر انقلاب اسلامی سال ۱۴۰۰ را سال «تولید؛ پشتیبانی‌ها، مانع‌زدایی‌ها»
نامگذاری کردند و فرمودند: شعار انقلابی جهش تولید امسال باید با حمایت همه‌جانبه و رفع
موانع کاملاً محقق شود. واضح و مبرهن است پشتیبانی محور اصلی این شعار است یعنی می‌توان
پشتیبانی از تولید و پشتیبانی از مانع‌زدایی را لازمه جهش تولید دانست. از دیدگاه بخش خصوصی به
عنوان جامعه هدف شعار سال و بخش اقتصادی کشور که مستقیماً از تحقق شعار سال منتفع می‌شود
موارد ذیل حائز اهمیت است: اولاً، از دید بخش خصوصی مانع‌زدایی به نوعی بزرگترین پشتیبانی محسوب
می‌شود به طوری که طبق نتایج طرح پایش محیط کسب و کار که تجمیع نظرات فعالان بخش خصوصی
می‌باشد، قوانین و مقررات و بوروکراسی‌های اداری بزرگترین مانع محیط کسب و کار معرفی شده است.
دوماً، با توجه به مشکلات اقتصادی چندسال اخیر کشور که روند تولید بنگاه‌های اقتصادی را با مشکلات

جدی مواجه کرده است، بهترین راه حمایت از تولید را می توان پشتیبانی از تولید بیان کرد.

نیم نگاهی به تجربه کشورهای پیشرو و بومی سازی الگوهای موفق می تواند از طریق کاهش سعی و خطاها، سرعت و اثربخشی حرکت به سمت جهش تولید را به شدت افزایش دهد. بدین منظور بایستی ذهن ها به سمت مانع زدایی در مسیر تولید هدایت شوند و فرهنگ توسعه گرا و مولد بر جامعه به طور ویژه بر فضای تصمیم سازی های دولتی حاکم شود. تحقق این مهم، جز از مسیر تعیین اولویت ها، تمرکز تصمیم گیری ها و بسیج امکانات و هدایت منابع برای ریل گذاری، مدیریت و نظارت بر حسن اجرای اولویت ها محقق نخواهد شد.

در این راستا اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی کرمان نیز در راستای مأموریت قانونی خود جهت تحقق شعار سال و ادامه برنامه های ذاتی که ساماندهی فعالان بخش خصوصی و مشاوره به قوای سه گانه است، با رویکرد پشتیبانی و رفع موانع، به صورت گسترده تری فعالیت های خود را پیگیری می کند.

دو مورد از اقدامات اتاق در این حوزه به شرح زیر می باشد:

۱. بخش هایی مانند مالیات، کار، تامین اجتماعی و ... از جمله پرچالش و مشکل ترین بخش های مرتبط با فعالان اقتصادی است که در راستای مانع زدایی می توان نیمی از مشکلات این بخش را با آگاهی بخشی کافی به کارفرما و فعال اقتصادی حل و فصل کرد. معضل عدم آگاهی کارفرمایان با جزییات مقررات و معافیت ها باعث می شود حقوق آنان پایمال و یا جرائم نامتعارفی به آنها تحمیل شود. بنابراین از آنجا که شناسایی و جمع آوری قوانین و مقررات، جهت احاطه به یک موضوع خاص (تفسیر صحیح یک ماده قانونی پس از بررسی سایر احکام مرتبط) توسط فعالان اقتصادی، قضات، وکلا و کارشناسان با توجه به گستردگی قوانین و مقررات، آرای وحدت رویه دیوان عالی کشور، آرای هیات عمومی دیوان عدالت اداری و نظریات مشورتی اداره حقوقی قوه قضائیه، کاری بسیار دشوار و زمانبر است، جهت رفع این نیاز (دسترسی سریع به احکام و نظریات مرتبط با یک ماده قانونی) برای اولین بار در کشور، نرم افزار ویژه موبایل تحت عنوان "داتا - سامانه هوشمند قوانین" به گونه ای طراحی شده است که زمان مطالعه یک ماده قانونی، سایر احکام و نظریات مرتبط با آن بر اساس منطوق و مفهوم آن ماده، بصورت خودکار و ظرف مدت کمتر از دو ثانیه، از سایر کتب موجود شناسایی شده و ذیل آن نمایش داده می شود. بدین منظور تاکنون ۲۴۲ قانون، ۱۲۶ آیین نامه در سامانه مزبور اضافه شده است. حمایت مادی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان از این دستاورد علمی، پژوهشی جدید و منحصر به فرد به منظور معرفی و روزرسانی سامانه و بروز

رسانی کتاب های الکترونیکی موجود و همچنین گردآوری کتاب های الکترونیکی جدید مربوط با فعالان اقتصادی می تواند دسترسی فعالان اقتصادی، قضات، وکلا و کارشناسان و سایر مخاطبین هدف، به قوانین زنده و احکام مرتبط با آن را تسهیل نماید.

۲. تشکیل کارگروه تحقق شعار سال کارگروه "تحقق شعار سال" ذیل شورای گفتگو بر اساس مصوبه شصتمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان به منظور بررسی موضوعات مرتبط با تحقق شعار سال و با هدف پیگیری و اجرایی نمودن اقدامات پیشنهادی جهت احصاء پشتیبانی و رفع موانع موجود در این حوزه، تشکیل گردید.

از اهداف کارگروه می توان به بررسی تخصصی موضوعات مرتبط با تحقق شعار سال به عنوان راهبرد و اولویت اصلی موضوعات مطرح شده در صحن شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، و در راستای حمایت موثر از تولیدکنندگان و صنعتگران از طریق بررسی وضع موجود و علل رکود و توقف واحد های تولیدی، نظارت و بررسی دقیق مقررات، دستورالعمل ها و رویه های جاری که به نحوی در رونق تولید اختلال ایجاد کرده و مانع رشد آن شده اند، ارائه پیشنهادات موثر، مفید و راهگشا برای بهبود وضعیت تولید و صنعت کشور و برقراری ارتباط موثر و کارآمد بین کارگروه های فعال در سطح استان جهت پرهیز از موازی کاری و ... اشاره نمود.

در این راستا نیز به منظور احصا مشکلات و پیشنهادات فرا روی تحقق شعار سال مکاتبات زیادی انجام گردیده و نشست های متعددی با سازمان های ذی ربط برگزار شده است. از جمله این نشست ها می توان به برگزاری جلسه ای با اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان کرمان و اداره کل راه و شهرسازی اشاره کرد که در ادامه به تفصیل به بررسی آن می پردازیم.

در پایان آنچه مسلم است تقریباً راهکارها تحقق شعار سال یعنی تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها کامل مشخص است اما اجرایی شدن راهکارها و اثربخش بودن آنها، تنها عزم و اراده جدی مدیران با ذهن های توسعه یافته و حل مساله را می طلبد که کمر همت بر حمایت از رونق و جهش تولید می بندند و آن را مهم ترین رکن تصمیم گیری و اقدامات خود قرار می دهند.



◆ ایرادات و مشکلات مطروحه توسط اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان کرمان

۱. در حال حاضر سقف تخصیص اراضی ملی جهت طرح های غیر کشاورزی در استان ۲۰ هکتار و برای طرح های کشاورزی ۶۰ هکتار می باشد. لذا برای مازاد بر این میزان می بایستی از سازمان متبوع مجوز اخذ گردد. با توجه به اینکه سقف واگذاری توسط مدیریت امور اراضی در استان، ۵۰ هکتار برای طرح های غیر کشاورزی و ۱۰۰ هکتار برای طرح های کشاورزی می باشد، لذا در طرح های بیش از این میزان می بایستی منابع طبیعی و امور اراضی در دو مرحله جداگانه اقدام به اخذ مجوز از مرکز نمایند. بدین ترتیب برای یک پروژه تولیدی در استان که نیاز به عرصه ای با وسعت بیشتر از سقف تفویض اختیار شده به استان داشته باشد، الزاما باید یک بار در مرحله تخصیص و بار دیگر در مرحله واگذاری زمین، از دو سازمان جداگانه در مرکز، مجوز لازم اخذ گردد که به علت زمان بر بودن اخذ مجوز در هر مرحله، فرایند تامین زمین مورد نیاز پروژه ها عملا طولانی خواهد شد.
۲. در تخصیص اراضی بعضا به دلیل پوشش خاص گیاهی (چه از نظر نوع یا تراکم) محدودیت هایی وجود دارد. در این خصوص طرح هایی که اجرای آن ها برای استان مهم می باشد بر اساس ماده ۹ دستورالعمل ضوابط استعدادیابی و تخصیص اراضی مراتب می بایستی در کمیته مربوطه در سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور مطرح و اخذ تصمیم گردد.
۳. در تخصیص اراضی چنانچه عرصه در محدوده طرح های مرتعداری مصوب و دارای قرارداد واقع باشد طبق ضوابط موجود بعد از تایید کمیته فنی استان، فقط برای یک بار استان اجازه تخصیص اراضی را دارد و برای دفعات بعد می بایستی حتما مجوز دفتر فنی امور مراتع سازمان اخذ گردد. همچنین متاسفانه عبور خطوط

انتقال (برق، گاز، آب، مخابرات و ...) نیز توسط دفتر فنی امور مراتع نوعی واگذاری تلقی گردیده و برای بار دوم می بایست برای این قبیل درخواست ها نیز مجوز از سازمان اخذ گردد. این فرایند ضمن اینکه زمان بر می باشد باعث تاخیر در روند واگذاری و اجرای طرح های عمرانی می گردد.

۴. در تخصیص اراضی در مناطق بیابانی که در محدوده طرح های مصوب بیابان و یا محدوده کانون های بحرانی قراردارند، دستورالعمل صادره توسط دفتر امور بیابان سازمان بسیار سختگیرانه تنظیم گردیده است.

۵. در واگذاری اراضی در محدوده طرح های هادی روستایی و حریم و محدوده شهرها بعضاً اراضی ملی در محدوده پروانه های چرا و یا طرح های مرتعداری قرار دارند از آنجایی که این واگذاری ها مشمول پرداخت حقوق عرفی مرتعداران می گردند لذا به دلیل عدم تامین اعتبار توسط بنیاد مسکن و یا ادارات راه و شهرسازی فرایند تغییر نمایندگی زمان بر بوده و مشکلاتی را برای ادارات منابع طبیعی ایجاد می نماید.

۶. با توجه به بخشنامه شماره ۹۹/۱/۶۵۷۰ مورخ ۱۳۹۹/۰۳/۱۵ سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور "هرگونه بهره برداری از عرصه های منابع طبیعی برای طرح های شترداری صرفاً در قالب طرح های ماده (۳) قانون (ح) و (ب) و طرح های تلفیقی مرتعداری و یا مدیریت بیابان های کشور" مجاز اعلام گردیده و طی نامه شماره ۹۹/۵۲/۲۰۴۱۲ مورخ ۱۳۹۹/۰۷/۰۵ دفتر استعدادیابی و بهره برداری منابع طبیعی سازمان به طرح های پرورش شتر نیز تعمیم داده شده است، بنابراین عملاً امکان تخصیص



اراضی به ویژه برای طرح های پرورش شتر (پرور بندى شتر) (که على القاعده در آن ها شترها در محیطی بسته نگهداری و پرورش داده شده و علوفه در اختیار آن ها قرار می گیرد) به مدیریت امور اراضی و واگذاری اراضی از طریق مدیریت مذکور را منتفی ساخته است. با این وصف از آن جا که امکان اجرای این طرح ها در محدودهای طرح های مرتعداری مصوب و به صورت تلفیق با طرح مرتعداری، تنها برای دارندگان پروانه چرا و یا مجریان طرح های مرتعداری وجود خواهد داشت و همچنین بسیاری از عرصه های محل اجرای طرح های پرور بندى شتر شرایط تهیه طرح های مدیریت بیابان را ندارند و از طرفی دستورالعمل مشخصی برای چگونگی اجرای این طرح ها در قالب ماده (۳) هنوز ابلاغ نگردیده لذا عملاً اجرای این طرح ها با مشکلات اساسی مواجه خواهد شد.

۷. به موجب بخشنامه شماره: ۹۸/۶۴/۴۱۶۷۷-۹۸/۱۲/۷ دفتر امور مراتع سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور؛ واگذاری اراضی و عرصه های مرتعی ملی جهت طرح های پرورش و نگهداری دام های سبک به متقاضیانی غیر از دارندگان پروانه چرا (پروانه بهره برداری مرتع) و مجریان طرح های مرتعداری، ممنوع گردیده است. این امر مانع اجرای طرح های پرورش دامهای سبک بویژه دامداری های صنعتی بزرگ مقیاس که عمدتاً توسط سرمایه گذارانی به اجرا درخواهند آمد که از بهره برداران دارنده پروانه چرا (پروانه بهره برداری) در مرتع مربوطه نیستند، در اراضی و عرصه های ملی خواهد شد.

۸. طبق آمار رسمی سطح اراضی و عرصه های ملی و دولتی تحت تصرف و بهره برداری تولیدکنندگان و بهره برداران بخش کشاورزی در حوزه تحت مدیریت این اداره کل در شمال استان که فاقد مجوز قانونی بهره برداری (قرارداد واگذاری و یا سند مالکیت) هستند به بیش از ۱۰۰ هزار هکتار بالغ می گردد و عمدتاً دارای مجوز قانونی بهره برداری از منابع آبی مورد استفاده می باشند و امکان تعیین تکلیف آنها در چارچوب قوانین و مقررات مرتبط که در گذشته ساری و جاری بوده است (از جمله قانون اصلاح ماده ۳۴ اصلاحی قانون حفاظت و بهره برداری از جنگل ها و مراتع کشور) مهیا نگردیده و در حال حاضر هیچگونه راهکار قانونی و ضابطه ای برای تعیین تکلیف و صدور مجوز قانونی بهره برداری از این گونه اراضی و عرصه ها وجود نداشته و این امر متصرفین و بهره برداران را که عمدتاً از کشاورزان خرده پا و تولید کنندگان بخش کشاورزی هستند با مشکلات عدیده ای مواجه ساخته است.

◆ ایرادات و مشکلات مطروحه توسط اداره کل راه و شهرسازی

۱. در طرح پرونده های اشتغال و سرمایه گذاری در کارگروه امور زیربنایی به استناد قانون ثبت، از طرح پرونده های فاقد سند ثبتی جلوگیری بعمل می آید. این امر با توجه به اینکه اکثر اراضی خارج از حریم شهرها فاقد سند می باشند، مشکلات عدیده ای را برای سرمایه گذاری بخش خصوصی بوجود آورده است.
۲. با توجه به اینکه بسیاری از دستگاه ها ضوابط و حرائم ملاک عمل خود را بر روی اراضی پیاده سازی نکرده اند، در پاسخ به استعلامات این امر باعث معطلی و در بسیاری از موارد منجر به جابجایی مکرر زمین پیشنهادی به واسطه تداخل با حرائم و ضوابط دستگاه های مختلف در استعلامات ۱۳ گانه می شود.
۳. عدم پاسخگویی شفاف در استعلامات توسط بعضی از دستگاه ها منجر به اخذ استعلام مجدد توسط کارگروه و اتلاف وقت می گردد. همچنین عدم پاسخگویی به موقع دستگاه ها به استعلامات موجب طولانی شدن روند بررسی و صدور رای و تثبیت کاربری در مراجع ذیصلاح می شود.

۴. عدم انطباق با واقعیت و قدیمی بودن بعضی از طرح های فرادست استان (طرح های ناحیه ای) موجب می گردد که در بعضی از نقاط استان سرمایه گذاری میسر نشده و جهت انجام کار نیاز به کمیسیون های رفع موانع تولید، اقتصاد مقاومتی و ... باشد تا این مغایرت ها رفع گردد. همچنین در حوزه واگذاری اراضی دولتی در محدوده و حریم شهر ها اختیار استان محدود بوده و واگذاری اراضی بیش از تفویض اختیار باید از طریق سازمان ملی صورت گیرد.

کارگروه تخصصی (کارشناسی)

به تاریخ ۱۴۰۰/۰۴/۱۷



پیرو مسائل و مشکلات دریافتی از اداره کل راه و شهرسازی و اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان کرمان، طی مکاتبه دبیرخانه شورا گفت و گو با شماره نامه ۱۴۰۰/۱۳۰/۳۰۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۲/۱۵ و دریافت پاسخ نامه مذکور از اداره کل راه و شهرسازی به شماره ۱۴۰۰/۷۵۵۶/ص مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۲۳ و هم چنین به استناد نامه شماره م/ص/۱۴۰۰/۱۴۳۳ مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۳۱ اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان کرمان، دبیرخانه شورا به موجب وظیفه قانونی خود، به بررسی موضوع و برگزاری جلسه کارشناسی در تاریخ ۱۴۰۰/۰۴/۱۷ اقدام نمود.

این جلسات با حضور ریاست اتاق، دبیر کل و کارشناس کسب و کار اتاق بازرگانی و هم چنین نمایندگان از اداره کل راه و شهرسازی و اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری در محل سالن کنفرانس اتاق بازرگانی، صنایع و معادن استان کرمان تشکیل و پس از بحث و بررسی پیرامون اصلاح برخی از ضوابط و مقررات

مرتبط با تخصیص اراضی در فرآیند تامین زمین مورد نیاز پروژه ها، رسیدگی به پرونده های فاقد سند ثبتی، طرح های فرادست استان (طرح های ناحیه ای) و تسهیل، تسریع و شفاف سازی در پاسخگویی به استعلامات ۱۳ گانه، با توجه به اهمیت موضوع در جهت رفع موانع موجود، مقرر گردید پیشنهادات زیر در صحن اصلی جلسه شورای گفت و گو مطرح گردند.



۱. سقف تخصیص اراضی برای طرح های کشاورزی و غیر کشاورزی در استان به میزان ۲۰۰ هکتار اصلاح شود.
۲. صرفاً برای اراضی دارای پوشش مرتعی خاص صدور مجوز تخصیص به کمیته فنی استان تفویض گردد.
۳. برای واگذاری های زیر ۵ هکتار و همچنین مجوز عبور خطوط انتقال (به هر تعداد که باشد) صرفاً با تأیید کمیته فنی استان مجوز لازم صادر گردد.
۴. به جز درخواست تخصیص در محدوده جنگل های دست کاشت مناطق بیابانی، برای سایر موارد اختیار صدور مجوز تخصیص از کمیته فنی دفتر بیابان سازمان به کمیته فنی استان تفویض گردد.
۵. مبالغ حقوق عرفی مرتعداران با اعلام ادارات منابع طبیعی به ستاد سازمان به صورت ملی با بنیاد مسکن انقلاب اسلامی و وزارت راه و



شهر سازی تعیین تکلیف
گردد و تحویل و تحول اراضی در
استان ها منوط به پرداخت این حقوق
نگردد.

۶. پیشنهاد می گردد صرفاً اجرای طرح های
شترداشتی مشمول بخشنامه (شماره ۹۹/۱/۶۵۷۰ مورخ ۱۳۹۹/۰۳/۱۵ سازمان جنگل ها،
مراتع و آبخیزداری کشور) گردیده و برای طرح های پرواربندی شتر کمافی السابق امکان
واگذاری اراضی در قالب دستورالعمل ضوابط واگذاری از طریق مدیریت امور اراضی با تخصیص
اراضی از ناحیه ادارات کل منابع طبیعی و آبخیزداری فراهم گردد.
۷. ممنوعیت مطرح شده در بخشنامه شماره ۹۸/۶۴/۴۱۶۷۷ صرفاً برای واحدهای نگهداری (داشتی)
و پرورش دام های سبک در مقیاس کوچک اعمال گردد و طرح های پرورش دام صنعتی بزرگ
مقیاس از شمول آن مستثنی شوند.
۸. جهت تعیین تکلیف اراضی در حال بهره برداری با کاربری کشاورزی و صنایع تولیدی وابسته
به کشاورزی که علی القاعده تصرفی محسوب می گردند؛ با امعان نظر به مفاد نظریه
شماره: ۹۸/۱۲/۱۷-۱۰۰۰/۲۳۰/۳۷۷۷/۲۰۰۰ معاونت حقوقی پیشگیری و پژوهش دیوان عدالت
اداری و رفع ابهام از نحوه اجرای رای ۳۷۳ هیات عمومی دیوان عدالت اداری و با
مدنظر قراردادن قانون «تعیین تکلیف چاههای آب فاقد پروانه بهره برداری»
مصوب سال ۱۳۸۹ که در آن قانونگذار وزارت نیرو را موظف نموده
نسبت به صدور پروانه بهره برداری برای چاههای آب
کشاورزی که قبل از سال ۸۵ حفر و

در حال بهره برداری می باشند، اقدام نماید؛ پیگیری الحاق ماده واحده ای با مضمون ذیل به یکی از قوانین ذیربط (مثلا قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی) پیشنهاد می گردد: ماده واحده: به وزارت جهاد کشاورزی اجازه داده می شود آن بخش از اراضی ملی و دولتی که بدون اخذ مجوز تحت کشت گونه های گیاهی اعم از زراعی و یا باغی و همچنین صنایع و فعالیتهای تولیدی مرتبط با بخش کشاورزی قرار گرفته اند و در حال حاضر با همان کاربری در حال بهره برداری می باشند (با سابقه و قدمت تصرف قبل از سال ۱۳۸۵ و دارا بودن منبع آبی دارای مجوز قانونی) را پس از تعیین تکلیف حقوقی (اخذ اجرت المثل ایام تصرف و خسارت وارده به پوشش گیاهی) و تخصیص توسط سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور در چارچوب ضوابط مقرر در «دستورالعمل ضوابط واگذاری اراضی ملی و دولتی» با رعایت مفاد تبصره (۲) ماده (۹) قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی (واگذاری به صورت استیجاری و بدون انتقال قطعی اراضی) به بهره برداران واگذار نماید. صد در صد درآمد حاصل از اجرای این قانون برای انجام طرح های مختلف منابع طبیعی و در راستای حفظ منابع پایه (آب و خاک)، توسعه پوشش حفاظتی از جنگلها و مراتع و اجرای طرحهای آبخیزداری و آبخیزداری در اختیار سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور قرار می گیرد.

۹. اصلاح قانون ثبت اسناد و املاک جهت تسهیل در صدور سند مالکیت

۱۰. پیشنهاد می گردد کلیه حرائم و ضوابط دستگاه های مرتبط، بر روی یک نقشه با عنوان "نقشه کنترل ضوابط و حرائم" پیاده سازی شده و اراضی که در این نقشه با حرائم دستگاه ها تداخل ندارند به متقاضیان معرفی گردند. (در قالب نقشه های طرح آمایش سرزمین)

۱۱. دستگاه های پاسخ دهنده به استعلام، موارد را بصورت شفاف و واضح پاسخ داده و حرائم مربوطه را بر روی نقشه UTM جانمایی کنند.

۱۲. بازنگری طرح های ناحیه ای استان

۱۳. اخذ مجوز تفویض اختیار واگذاری بیش از ۵۰۰۰ متر مربع در داخل محدوده شهرها و بیش از ۳ هکتار در حریم شهرها. در این راستا میزان اختیار استان در واگذاری داخل محدوده شهرها به ۲ هکتار و در حریم شهرها به ۱۰ هکتار افزایش یابد.



◆ بخشنامه شماره ۹۵/۱/۱۱۵۲ مورخ ۱۳۹۵/۰۱/۲۴ سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور

◆ ماده ۹ دستورالعمل ضوابط استعدادیابی و تخصیص اراضی

◆ ضوابط پیوست دستورالعمل استعدادیابی و تخصیص اراضی

◆ ضوابط فنی و اجرایی تخصیص و واگذاری اراضی در محدوده طرح های مصوب بیابان ابلای شورای عالی جنگل ها، مراتع و آبخیزداری سازمان متبوع

◆ تفاهم نامه مرداد ماه ۹۹ وزارت راه و شهرسازی و وزارت جهاد کشاورزی

◆ بخشنامه شماره ۹۹/۱/۶۵۷۰ مورخ ۹۹/۰۳/۱۵ سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور

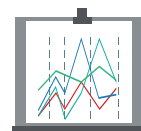
◆ بخشنامه شماره ۹۸/۶۴/۴۱۶۷۷-۹۸/۱۲/۰۷ دفتر امور مراتع سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور

◆ قانون ثبت اسناد و املاک

◆ آیین نامه اجرایی کارگروه امور زیر بنایی

◆ آیین نامه نحوه بررسی و تصویب طرح های توسعه و عمران محلی، ناحیه ای منطقه ای و ملی و مقررات شهرسازی و معماری کشور

موانع و راه کارهای پیشنهادی اداره کل راه و شهرسازی استان در راستای مانع زدایی و پشتیبانی جهت تسهیل در امر سرمایه گذاری



عنوان موضوع

کارگروه تحقق شعار سال ذیل شورای گفت وگویی دولت
و بخش خصوصی استان کرمان



مرجع طرح موضوع

با توجه به اهمیت موضوع تولید در

کشور، برای سومین سال پیاپی شعار سال به این

حوزه اختصاص داده شده و بار دیگر شعار سال ۱۴۰۰ به

نام «تولید، پشتیبانی‌ها و مانع زدایی‌ها» تعیین شد؛ تا بدین وسیله زمینه توجه

به تولیدات ملی و بومی‌سازی نیاز کشور، مدنظر مردم، تصمیم‌سازان و تصمیم‌گیران قرار

گیرد. بنابراین لازم است قوای سه گانه بطور ویژه و همه جانبه از تولید، تولیدکننده و کارآفرینان

حمایت و پشتیبانی کرده و تمام موانع و بوروکراسی های زائد در برابر تولید و فعالان اقتصادی را

مرتفع و حذف نمایند تا کارآفرینان و تولیدکنندگان روان تر، بی دغدغه و با سرعت بالایی چرخ های

تولید، خدمات و اقتصاد ایران را به حرکت درآورند و شعار سال به معنی واقعی تحقق یابد.

یکی از بسترهای لازم تحقق شعار سال فراهم کردن زیر ساخت های مورد نیاز در جهت حمایت و پشتیبانی
از تولید کنندگان است.

بدون شک، سازمان راه و شهرسازی به عنوان یک سازمان زیرساختی در مسئله تحقق شعار سال نقش



شرح موضوع

بی‌بدیلی را ایفا می‌کند. با توجه به اینکه ماهیت تمام فعالیت‌های این سازمان، تولید خدمت می‌باشد، ضرورت دارد با رویکرد پشتیبانی جدی و تمام‌عیار از تولیدکنندگان خدمات و رفع موانع سرمایه‌گذاری با شفاف‌سازی و ساده‌سازی قوانین و مقررات، زمینه تحقق بیش از پیش شعار یاد شده فراهم گردد. در این راستا اصلاح برخی از ضوابط و مقررات، تسهیلگری و کوتاه‌نمودن زمان در صدور مجوزهای ساخت و ساز، پاسخ به استعلام‌ها و همچنین واگذاری زمین در جهت استقرار صنایع، است.

◆ مغایرت قانون ثبت اسناد و املاک در صدور سند مالکیت اراضی واقع در خارج از محدوده و حریم شهرها با بخشنامه آیین‌نامه اجرایی کارگروه امور زیربنایی و شورای توسعه استان که منجر به عدم طرح پرونده‌های اشتغال و سرمایه‌گذاری فاقد سند ثبتی در کارگروه امور زیربنایی می‌شود.



◆ نبود نقشه واحد و جامع کنترل ضوابط و حرائم اراضی که گاهی اوقات به دلیل تداخل با حرائم و ضوابط دستگاه‌های مختلف منجر به تاخیر در پاسخگویی به استعلامات ۱۳ گانه می‌شود.

◆ عدم پاسخگویی شفاف و به موقع به استعلامات ۱۳ گانه توسط دستگاه‌ها موجب طولانی شدن روند بررسی و صدور رای و تثبیت کاربری در مراجع ذیصلاح می‌شود.

◆ عدم انطباق با واقعیت و قدیمی بودن بعضی از طرح‌های فرادست استان (طرح‌های ناحیه‌ای) موجب می‌گردد که در بعضی از نقاط استان سرمایه‌گذاری میسر نشده و جهت انجام کار نیاز به کمیسیون‌های رفع موانع تولید، اقتصاد مقاومتی و ... باشد تا این مغایرت‌ها رفع گردند.

◆ محدود بودن سقف اختیارات استان در حوزه واگذاری اراضی دولتی در محدوده و حریم شهرها

کارگروه تخصصی (کارشناسی)
به تاریخ ۱۴۰۰/۰۴/۱۷



پیرو مسائل و مشکلات دریافتی از اداره کل راه و شهرسازی، به استناد مکاتبه دبیرخانه شورا گفت و گو با شماره ۱۴۰۰/۱۳۰/۳۰۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۲/۱۵ و دریافت پاسخ نامه مذکور از اداره کل راه و شهرسازی به شماره ۱۴۰۰/۷۵۵۶/ص مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۲۳، دبیرخانه شورا به موجب وظیفه قانونی خود، به بررسی موضوع و برگزاری جلسه کارشناسی در تاریخ ۱۴۰۰/۰۴/۱۷ اقدام نمود.

این جلسه با حضور ریاست اتاق، دبیر کل و کارشناس کسب و کار اتاق بازرگانی و هم چنین نمایندگانی از اداره کل راه و شهرسازی در محل سالن کنفرانس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان کرمان تشکیل و پس از بحث و بررسی پیرامون رسیدگی به پرونده های فاقد سند ثبتی، لزوم تدوین نقشه جامع کنترل ضوابط و حرائم اراضی، ناکارآمد بودن طرح های فرادست استان (طرح های ناحیه ای)، افزایش حدود اختیارات واگذاری اراضی و تسهیل، تسریع و شفاف سازی در پاسخگویی به استعلامات ۱۳ گانه، با توجه به اهمیت موضوع در جهت رفع موانع موجود، مقرر گردید پیشنهادات زیر در پنجاه و سومین جلسه شورای گفت‌وگو مطرح گردند که به دلیل ضیق وقت به جلسه آتی شورا موکول شد.



- ◆ پیشنهاد می‌گردد قانون ثبت اسناد و املاک به نحوی اصلاح گردد که موجبات تسهیل در صدور سند مالکیت اراضی واقع در خارج از محدوده و حریم شهرها، بدون نیاز به شرط حصار کشی و احداث ابنیه فراهم شود.
- ◆ کلیه حرائم و ضوابط دستگاه‌ها بر روی یک نقشه (در قالب نقشه‌های طرح آمایش سرزمین) با عنوان نقشه کنترل ضوابط و حرائم پیاده سازی شده و اراضی که در این نقشه با حرائم دستگاه‌ها تداخل ندارند به متقاضیان معرفی گردد.
- ◆ دستگاه‌های پاسخ دهنده به استعلام، موارد را بصورت شفاف و واضح پاسخ داده و حرائم مربوطه را بر روی نقشه UTM جانمایی کنند.
- ◆ تامین اعتبار بازنگری طرح‌های ناحیه ای استان
- ◆ افزایش سقف اختیارات استان در واگذاری اراضی به نحوی که اختیار واگذاری زمین در داخل محدوده شهرها به میزان ۲ هکتار و در حریم شهرها به میزان ۱۰ هکتار به استان تفویض گردد.



- ◆ قانون ثبت اسناد و املاک
- ◆ آیین نامه اجرایی کارگروه امور زیر بنایی و شهرسازی
- ◆ آیین نامه نحوه بررسی و تصویب طرحهای توسعه و عمران محلی، ناحیه‌ای، منطقه ای و ملی و مقررات شهرسازی و معماری کشور



بررسی مشکلات تعدادی از قوانین بانکی



عنوان موضوع

کمیسیون بانک، بیمه و مالیات اتاق کرمان
دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان



مرجع طرح موضوع

استان کرمان یکی از قطب های

صنعتی کشور محسوب می شود، اما

بخشی از واحدهای صنعتی استان در سالهای

اخیر به دلیل تحریم ها، شرایط نامناسب اقتصادی و سوء مدیریت

دچار مشکل شده اند. لذا باید با تلاش جمعی، هم افزایی، رفع موانع تولید،

اصلاح قوانین ناکارآمد از سوی مجلس شورای اسلامی، تحقق سیاست های اقتصاد

مقاومتی و... بتوانیم به شرایط مطلوب گذشته بازگردیم. تحقق رونق و جهش تولید

نیازمند ابزارها و زیرساخت هایی از جمله اصلاح قوانین ناکارآمد اعم از بانکی، بیمه ای،

گمرکی، مالیاتی، صادرات، واردات و... است و در صورت فراهم شدن این ابزار، بی تردید رونق

و جهش تولید، محقق می شود.

با توجه به اینکه امروز در یک جنگ اقتصادی قرار داریم، باید قوانین را واقع گرایانه تفسیر

کنیم در غیر اینصورت واحدهای تولیدی بازنده اصلی این شرایط هستند. در این راستا



شرح موضوع

گاهی اوقات با اصلاح یک ماده شاهد حل بسیاری از مشکلات فعالان اقتصادی خواهیم بود. در واقع برخی طرح‌ها می‌توانند در قالب یک ماده واحده ارائه شوند و مشکل آن بخش اقتصادی را که مردم درگیر هستند، مرتفع نمایند.

در این جلسه سه دغدغه مهم تسهیلات گیرندگان مشروع بانکی را در سه مبحث تشریح می‌نماییم:

◆ مبحث اول: حذف مقررات مربوط به اقاله واحدهای تملک شده از سوی بانک‌ها

اگر قرار باشد ۲۴۰۰ واحد تولیدی که بانک تصاحب کرده برگردد، صاحبانشان باید این واحدها را ۳ تا ۴ برابر قیمت از بانک بخرند؛ این عاقبت حذف مقررات اقاله و شاهکار اخیر بانک مرکزی است، که نتیجه آن سه هیچ به نفع بانک شد.

بانک مرکزی با سه قدم ماهرانه توانست مقررات اقاله (بازگرداندن اموال تملک شده) را از مقررات پولی و بانکی کشور حذف کند. با حذف این مقررات، املاکی که بانک تصاحب کرده است، به قیمت روز و با وام جدید به صاحبان قبلی فروخته می‌شود. عملاً تولید کننده از چاله در آمده و به چاه می‌افتد.

به عنوان نمونه، بانک در سال ۱۳۹۷ یک کارخانه خوراک سازی مستقر در شهرک صنعتی خضرا کرمان را در ازای ۱.۴۰۰.۰۰۰.۰۰۰ تومان بابت طلبش تملک می‌کند. در پایان سال ۱۳۹۹ می‌خواهد همین ملک را به قیمت ۴.۷۰۰.۰۰۰.۰۰۰ تومان به صاحب قبلی‌اش به صورت اقساط بفروشد و حتی بابت اقساطی کردن آن، سود جدید دریافت کند. اگر بانک مرکزی ماده ۱۱ دستورالعمل نحوه‌ی واگذاری اموال مازاد مؤسسات اعتباری را لغو نمی‌کرد، این فعال اقتصادی می‌توانست با پرداخت اصل، سود و خسارت که نرخ آن نهایتاً ۲۷ درصد بود کارخانه را پس بگیرد، اما اگر قرار باشد همین ملک به قیمت روز به او فروخته شود، حداقل منفعت بانک

در این دو سال ۲۳۵ درصد یعنی سالی ۱۱۷ درصد است و اگر این فروش به صورت اقساط باشد حداقل ۱۸ درصد به آن افزوده می‌شود. چه درآمدی شیرین‌تر از این برای بانک؟ و چه مانعی بزرگ‌تر از این برای تولید؟

◆ مبحث دوم: دستورالعمل اجرایی نحوه امهال مطالبات موسسات اعتباری و مهر تایید به دریافت سود مرکب و انعقاد قرارداد صوری

در زمان پیگیری اجرای بند (و) تبصره ۱۶ قانون بودجه ۱۳۹۷ و اجرای قانون تسهیل تسویه بدهی بدهکاران شبکه بانکی کشور مبنی بر جلوگیری از دریافت سود مرکب از تسهیلات گیرندگان بانکی، شورای پول و اعتبار و بانک مرکزی مجلس شورای اسلامی را دور زدند و «دستورالعمل اجرایی نحوه امهال مطالبات موسسات اعتباری» را در مورخ ۱۳۹۹/۰۷/۰۱ تصویب نمودند. دستورالعملی که نقطه مقابل منع دریافت سود مرکب بود. نتیجه امهال تسهیلات، مطابق این دستورالعمل تحقق سود مرکب است.

در این دستورالعمل که بسیار ماهرانه تدوین شده است اصل و سود قرارداد سابق در قرارداد جدید درج و مجدداً به مجموع آن سود تعلق می‌گیرد. سؤال قابل بحث در مسئله دین این است که اگر کسی مدیون شود و در وقت سررسید، از طلبکار جهت پرداخت بدهی مهلت خواهد و طلبکار در عوض این مهلت بر میزان بدهی بیفزاید، آیا این اخذ زیاده به مثابه عقد قرض محکوم به حکم رباست یا خیر؟ در پاسخ به این سوال تمامی فقها بیان داشته‌اند: گرفتن زیاده بر دین در ازای اعطای مهلت، حکم ربا دارد و جایز نیست.

◆ مبحث سوم: عدم اعمال مقررات حذف نرخ وجه التزام تاخیر

تادیه پلکانی، نسبت به تسهیلات قبل از تاریخ ۱۳۹۴/۰۷/۰۷

با وجود حذف خسارت پلکانی تسهیلات، بانک ها همچنان خسارت قراردادهای سابق را با فرمول کمرشکن پلکانی دریافت می کنند. علت آن تفسیری است که اداره مطالعات و مقررات بانکی بانک مرکزی ارائه داده است.

آقای جان پرکینز تحت امر آژانس امنیت ملی آمریکا ماموریت داشت قامت اقتصادی کشورهای در حال توسعه را زیر بار وام های کمرشکن خم کند. ایشان در کتابش تحت عنوان «اعترافات یک جنایتکار اقتصادی» ترفندهای تاراج منابع ملی کشور های مزبور را شرح داده است. هرچند از حسن نیت هیات وزیران مطمئن هستیم ولی، تغییر وجه التزام تاخیر تادیه تسهیلات بانکی از نرخ عادی و معقول سود وام + ۶ درصد به نرخ پلکانی و کمرشکن (سود وام + ۶ تا ۱۴ درصد) در سال ۱۳۸۸ فاجعه آفرین بود، چون خسارت دیرکرد تسهیلات بانکی گاها به ۳۷ % می رسید.

این تصمیم اشتباه، بسیاری از تسهیلات گیرندگان مشروع را به دیوار بن بست چسباند، تا این که هیات وزیران در سال ۱۳۹۲ متوجه عمق فاجعه شدند و برای نجات گرفتاران بانکی اصلاح این نرخ را ضروری اعلام کرد. در سال ۱۳۹۴ نرخ پلکانی حذف شد و این خسارت به حالت قبل (سود وام + ۶ درصد) برگشت اما اداره مطالعات و مقررات بانک مرکزی بدون توجه به هدف و فلسفه حذف نرخ پلکانی، تسهیلات سابق را همچنان مشمول نرخ پلکانی اعلام نموده و باز هم تولیدکننده کیش و مات شد.



◆ با عنایت به حذف مقررات
اقاله موضوع ماده ۱۱ دستورالعمل
نحوهی واگذاری اموال مازاد مؤسسات
اعتباری نمی توان انتظار احیاء واحدهای
تملک شده را داشت مگر اینکه مفاد این ماده ۱۱
مجددا به موجب قانون یا مقررات جدید وضع شود.

◆ برخی از مفاد "دستورالعمل اجرایی نحوه امهال مطالبات مؤسسات اعتباری" به گونه ای وضع
شده که در ظاهر مشکل تسهیلات گیرنده حل می شود اما در عالم واقع تسهیلات وی با انعقاد
قرارداد صوری، مشمول سود مرکب (دریافت سود از سود) می گردد. با پیگیری بانک ها قراردادهای
امهال به شکل فوق در حال انعقاد است و تسهیلات گیرندگان را در سال آتی با مشکل جدی مواجه
می سازد.

◆ با توجه به نامه های شماره ۹۶/۳۴۶۶۵۷ مورخ ۱۳۹۶/۱۰/۲۷ و ۹۷/۱۶۷۹۵۲ مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۱۶
اداره مطالعات و مقررات بانکی بانک مرکزی، این اداره خارج از حدود صلاحیتش، مصوبات هیئت
محترم وزیران و شورای پول و اعتبار را اشتباه تفسیر نموده است و قراردادهای منعقد شده قبل
از تاریخ ۱۳۹۴/۰۷/۰۷ را مشمول نرخ وجه التزام پلکانی و کمرشکن (نرخ سود سال + ۶ تا ۱۴
درصد) دانسته است. در نتیجه کارشناسان رسمی دادگستری در دعاوی بانکی که به عنوان
کارشناس تعیین می شوند به استناد این تفسیر و اقدام اشتباه، میزان بدهی
تسهیلات گیرنده را بر اساس نرخ وجه التزام پلکانی (نرخ سود سال +
۶ تا ۱۴ درصد) محاسبه و به محاکم اعلام می نمایند که این
نرخ در بسیاری از پرونده ها به ۳۷ درصد می رسد و
واحد تولیدی را نابود می کنند.

کارگروه تخصصی (کارشناسی)

به تاریخ ۱۴۰۰/۰۴/۱۷



از آنجا که قوانین ناکارآمد از آسیب‌های جدی حوزه اقتصادی و تولیدی می‌باشند دبیرخانه شورا در راستای تفسیر تعدادی از قوانین بانکی به موجب وظیفه قانونی خود، به بررسی موضوع و برگزاری جلسه کارشناسی در تاریخ ۱۴۰۰/۰۵/۱۴ اقدام نمود.

این جلسه با حضور ریاست اتاق، مشاور حقوقی در دعاوی بانکی و وکیل پایه یک دادگستری و نمایندگانی از سازمان صنعت، معدن و تجارت شمال استان، شرکت شهرک‌های صنعتی استان کرمان، اتاق تعاون، اداره اطلاعات استان کرمان، کمیسیون هماهنگی بانک‌ها و شرکت تعاونی خدمات بهداشتی، درمانی نیمه شعبان کرمان در محل سالن کنفرانس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تشکیل و پس از بحث و بررسی، با توجه به اهمیت موضوع در جهت رفع موانع موجود، مقرر گردید پیشنهادات زیر در صحن اصلی جلسه شورای گفت و گو مطرح گردند.



◆ به موجب مقررات جدید مصوب گردد: موسسه اعتباری

موظف است نحوه و زمان مزایده و تائق تملیکی را حداقل ۳۰ روز قبل از مزایده، به اطلاع مالک قبلی آن برساند. در صورتی که مالک قبلی، قبل از بازگشایی پاکت های مزایده، کتباً اعلام آمادگی نماید، موسسه اعتباری موظف است مال مذکور

را مطابق مقررات ناظر بر قرارداد فروش اقساطی به مالک قبلی واگذار نماید. قیمت فروش اقساطی این اموال با توجه به قیمت تمام شده و سود دوران اقساط تعیین خواهد شد.

◆ از شورای پول و اعتبار درخواست شود مفاد دستورالعمل اجرایی نحوه امهال مطالبات موسسات اعتباری که اثر اجرای آن اخذ سود مرکب یا دریافت زیاده، بابت اعطای مهلت به تسهیلات گیرنده است را لغو نماید.

◆ از شورای پول و اعتبار درخواست شود تا با ارائه تفسیر صحیح آیین نامه اصلاحی وصول مطالبات سررسید گذشته، معوق و مشکوک الوصول موسسات اعتباری (ارزی و ریالی) گرفتاران نرخ وجه التزام پلکانی را نجات دهد.

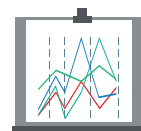


فهرست مستندات و مدارک پشتوانه

- ◆ نامه های شماره ۹۶/۳۴۶۶۵۷ مورخ ۱۳۹۶/۱۰/۲۷ و ۹۷/۱۶۷۹۵۲ مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۱۶ اداره مطالعات و مقررات بانکی بانک مرکزی
- ◆ دستورالعمل نحوه ی واگذاری اموال مازاد مؤسسات اعتباری
- ◆ قانون بودجه سال ۱۳۹۷

- ◆ قانون تسهیل تسویه بدهی بدهکاران شبکه بانکی کشور
- ◆ دستورالعمل اجرایی نحوه امهال مطالبات مؤسسات اعتباری
- ◆ تصویب نامه شماره ۴۹۵۱۵/۱۱۸۳۲۲
- ◆ آیین نامه «وصول مطالبات سررسید گذشته، معوق و مشکوک الوصول مؤسسات اعتباری (ارزی و ریالی)»
- ◆ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور
- ◆ مصوبه شماره ۱۸۱۱/ت/۵۰۷۲۰ هـ مورخ ۱۳۹۴/۰۲/۱۶ - موضوع «کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید»

بررسی وضعیت صنایع کوچک و متوسط استان و راهکارهای بهبود و توسعه آن



عنوان موضوع



مرجع طرح موضوع

دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان



شرح موضوع

امروزه دولت های کشورهای در حال توسعه و توسعه یافته اذعان کرده اند که کسب و کارهای کوچک و متوسط هسته اقتصاد هر کشوری محسوب می شوند و به دلایل متعددی، نقش آنها به عنوان مولد اشتغال، کاهش فقر، افزایش مزیت رقابتی و توسعه ملی و منطقه ای مورد تأیید بسیاری از کشورها قرار گرفته است.

طی دهه های اخیر و به ویژه پس از وقوع بحران مالی جهانی، عملکرد مؤثر کسب و کارهای کوچک و متوسط و قابلیت های کلیدی آنها در عرصه اقتصاد باعث شده تا این گروه از کسب و کارها در سیاستگذاریهای اقتصادی کشورها از اولویت برخوردار گردند. ضرورت فعالیت مستمر این کسب و کارها در اقتصاد به حدی است که از آنها به عنوان ستون فقرات یک اقتصاد یاد می شود و نقشی معمارگونه در کارکرد اقتصادی مدرن به آنها نسبت داده شده است.

طبق آمارهای جهانی دست کم ۹۵ درصد از کسب و کارهای ثبت شده در سراسر جهان از نوع کوچک و متوسط می باشند که این رقم در اروپا بالغ بر ۹۹ درصد است. در ۲۸ کشور عضو اتحادیه اروپا

مشارکت کسب و کارهای کوچک و متوسط در بخش تجاری غیرمالی به گونه ای است که این کسب و کارها ۹۹/۸ درصد کل کسب و کارها، ۵۷/۴ درصد ارزش افزوده و ۶۶/۸ درصد اشتغال را تشکیل می دهند.

کسب و کارهای کوچک و متوسط در اقتصادهای سازمان همکاری های اقتصادی آسیا-پاسیفیک بالغ بر ۹۵ درصد از کل کسب و کارها را تشکیل می دهند و به طور میانگین ۶۰ درصد از اشتغال کل و ۵۰-۶۰ درصد ارزش افزوده را در کشورهای عضو OECD به خود اختصاص داده اند. به دلیل اهمیت نقش کسب و کارهای کوچک و متوسط در دستیابی به توسعه اقتصادی، اکثر کشورهای جنوب شرق آسیا نیز محور توسعه صنعتی خود را بر رشد و گسترش صنایع کوچک بنا نهاده اند در همین راستا برخی از اقتصادهای خوش کارکرد (نظیر تایوان و هنگ کنگ) به شدت بر بنگاههای کوچک تکیه نموده اند.

در اقتصاد ایران بخش صنعت از اهمیت ویژه ای برخوردار است. مهم ترین ویژگی بخش صنعت عمدتاً به نقش آن در ایجاد ارزش افزوده و پتانسیل ایجاد اشتغال پایدار نسبت داده شده است. بخش صنعت دارای پیوندهای پسین و پیشین با سایر بخشها بوده و همچنین به منزله یک بازوی کمکی برای اقتصاد در جهت مقابله با ضربه پذیری درآمد حاصل از صادرات نفت و گاز محسوب می شود. از همین روی بخش صنعت یکی از بخشهای تأثیرگذار بر بهبود شاخصهای عملکردی اقتصاد و همچنین یکی از عرصه های مهم برای فعالیت کارگاه های کوچک و متوسط به شمار می رود. با این وجود طبق آمار و ارقام موجود صنایع بزرگ کشور علیرغم در اختیار داشتن تعداد محدودی از کارگاههای صنعتی، سهم غالب را در ایجاد ارزش افزوده، اشتغال، ارزش تولیدات و صادرات بخش صنعت به خود اختصاص داده اند. این در حالیست که تقویت عملکرد صنایع کوچک و متوسط و بازتاب آن در عملکرد بخش صنعت، به مثابه راهکاری است که می تواند در توسعه صادرات غیرنفتی، افزایش مقاومت و تاب آوری اقتصادی، ایجاد اشتغال پایدار مؤثر واقع شود و مسیر گذار از بحرانهای اقتصادی را برای کشور هموار سازد.

با این وجود علیرغم اینکه کسب و کارهای کوچک و متوسط توان بالایی برای ایجاد رشد اقتصادی مداوم دارند، اما توسعه آنها امری مشکل است.

طبق یافته ها، باز بودن اقتصاد ایران اثری منفی بر رشد ارزش افزوده صنایع کوچک و متوسط بر جای می گذارد. پایین بودن کیفیت محصولات، ناکافی بودن میزان بهره گیری از نیروی کار ماهر، به روز نبودن فناوری مورد استفاده در خطوط تولید، همچنین چالشهای خاص در حوزه های مدیریتی و توسعه بازار از جمله علل و عواملی هستند که با تضعیف قدرت رقابت پذیری صنایع کوچک و متوسط، مانع کامیابی آنها در عرصه تجارت خارجی می گردند. بر همین اساس شناخت مشکلات پیش روی این بخش در زمینه های خاص توسعه، چشم انداز لازم برای طراحی سیاستهایی در جهت پشتیبانی از SME را فراهم می آورد.

بنابراین و با توجه به ضرورت و اهمیت این موضوع در استان نیز در جهت کمک به توسعه صنایع کوچک و متوسط عارضه یابی از بنگاه های کوچک و متوسط انجام و مسائل و مشکلات مربوطه و همچنین راهکارهای پیشنهادی که در ادامه به آن اشاره خواهد شد جهت طرح در جلسه شورا تهیه شده است.



◆ عدم ارائه خدمات مشاوره و آموزش به پیمانکاران
در زمینه های مختلف به ویژه تدوین اسناد راهبردی، توسعه
بازار، حقوقی و چالش های بین پیمانکاران اصلی و فرعی
◆ پایین بودن بهره وری در منابع انسانی بخصوص حوزه مدیریت

- ◆ عدم آشنایی با فضای کسب و کار رقابتی
- ◆ عدم آمادگی سطح فناوری، سطح سازمانی، فنی و مهندسی، استانداردسازی، بازاریابی و فروش، محاسبه
قیمت، مدیریت سازمانی و..
- ◆ عدم دسترسی به منابع مالی کم بهره
- ◆ طولانی بودن سرعت واگذاری تسهیلات
- ◆ عدم دسترسی به ضمانت نامه های بانکی
- ◆ عدم دسترسی به خدمات بیمه تجارت
- ◆ عدم مشخص بودن مزیت ها و اولویت های نسبی و سرمایه گذاری در استان مبتنی بر قابلیت ها و
نیازمندی های صنایع استان
- ◆ عدم مشخص بودن مزیتها و اولویتهای صادراتی و توجه به این حوزه
- ◆ دشوار بودن فرآیند صادرات و نامشخص بودن رویه آن
- ◆ ضعف بهره وری و قدرت رقابت پذیری بنگاه های SME استان

کارگروه تخصصی (کارشناسی)
به تاریخ ۱۴۰۰/۰۶/۰۶ ، ۱۴۰۰/۰۶/۱۷



از آنجا که توسعه کسب و کارهای کوچک و متوسط باتوجه به اثرات مثبت خود، در زمینه حل مشکلات مذکور می تواند نقش مهمی ایفا نماید، دبیرخانه شورا به موجب وظیفه قانونی خود، به بررسی موضوع و برگزاری جلسات کارشناسی در تاریخ ۱۴۰۰/۰۶/۰۶ و ۱۴۰۰/۰۶/۱۷ اقدام نمود.

این جلسات با حضور ریاست، دبیر کل، کارشناسان مرکز مطالعات و پژوهش های اقتصادی و کارشناس واحد کسب و کار اتاق و هم چنین نمایندگان از سازمان صنعت، معدن و تجارت شمال استان، شرکت شهرک های صنعتی استان کرمان و پارک علم و فناوری در محل سالن کنفرانس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تشکیل و پس از بحث و بررسی، با توجه به اهمیت موضوع در جهت رفع موانع موجود، مقرر گردید پیشنهادات زیر در صحن اصلی جلسه شورای گفت و گو مطرح گردند.



♦ برای توسعه و رفع موانع SME های موجود، پیشنهاد می شود با محوریت SPX و همکاری مرکز مطالعات اتاق، شورای مشورتی با حضور سازمان های مربوطه تشکیل و اقدامات لازم برای عارضه یابی، رفع موانع در حوزه قوانین، تامین نیازهای مشاوره ای، آموزشی، بهره وری، فرهنگ سازی و ... انجام شود.

♦ برای ایجاد SME های جدید در سطح کوچک پیشنهاد می شود که صاحبان ایده از طریق مراکز رشد، مراکز نوآوری و ... برای راه اندازی اولیه اقدام نمایند. هم چنین در راستای کمک به توسعه آن ها به منظور تولید صنعتی این شرکت ها، تامین فضاهای کوچک کارگاهی (متراژ حدود ۲۵۰ متر مربع) با زیرساخت های اولیه (آب، برق، گاز و ...) توسط شرکت شهرک های صنعتی فراهم گردد.

♦ برای راه اندازی SME های متوسط، فرصت های سرمایه گذاری توسط ستاد سرمایه گذاری استان شناسایی و دسته بندی شود و در کنار آن شرایط سرمایه گذاری تسهیل شده، فراهم شود. همچنین شرکت شهرک های صنعتی و سازمان صنعت، معدن و تجارت استان حمایت های لازم برای تامین زیر ساخت ها را انجام داده و کمیسیون هماهنگی بانک های استان، بانک یا بانک هایی را مشخص و جهت اعطای تسهیلات برای تامین مالی این SME ها معرفی نماید.

◆ کمیسیون هماهنگی بانک های استان، بانک یا بانک هایی را برای اعطای تسهیلات مشخص و معرفی نماید.

◆ پیگیری برای ایجاد یا فعال شدن صندوق خدمات مالی و بیمه ای برای SME ها

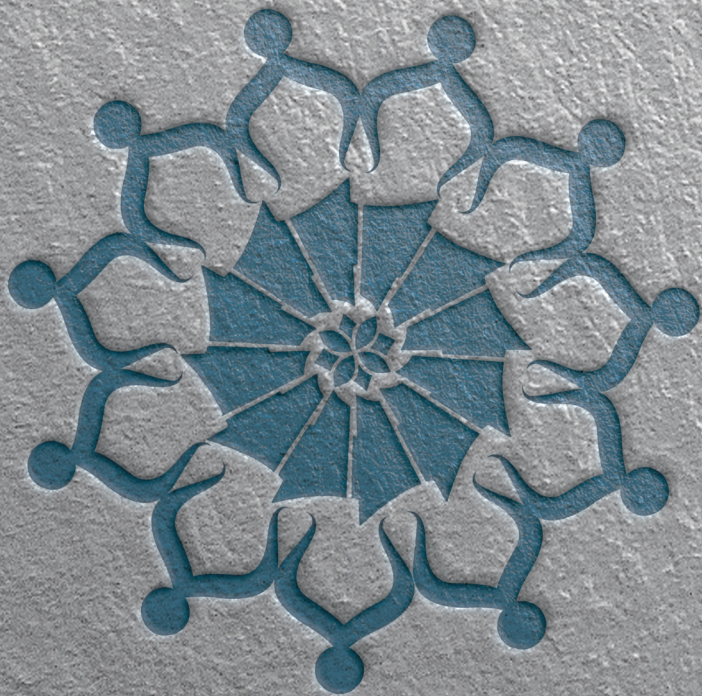
◆ ستاد سرمایه گذاری استان بر اساس اولویت های صنعتی استان مزیت ها و اولویت های نسبی سرمایه گذاری را مشخص و در جهت تسهیل در شرایط سرمایه گذاری آن ها اقدامات لازم را انجام دهد.

◆ به منظور توسعه SME ها پیشنهاد می شود سازمان های متولی ظرفیت های صادراتی را در حوزه های مختلف به اتاق اعلام نمایند و اتاق با ایجاد شورای مشورتی صادرات با حضور سازمان ها و ارگان های مربوطه جهت مشخص کردن مزیت ها و اولویت های صادراتی و همچنین فراهم کردن شرایط تسهیل در فرآیند صادرات آنها اقدام نماید.

◆ در نظر گرفتن بودجه حمایتی برای بنگاه های منتخب در طرح ارزیابی بهره وری و رقابت پذیری بنگاه های SME استان در قالب جشنواره سالیانه اتاق بازرگانی، توسط سازمان های متولی حوزه های مختلف سرمایه گذاری (سازمان صنعت معدن و تجارت، جهاد کشاورزی، میراث فرهنگی گردشگری و صنایع دستی و شرکت شهرک های صنعتی)



شورای گفت و گوی
دولت و بخش خصوصی استان کرمان





شورای کفایت و کوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی کرمان